



Estudio Diagnóstico sobre
la Diversidad Religiosa en
Vitoria-Gasteiz



Edición: Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

Textos: Observatorio de Convivencia

Financiación: Fundación Pluralismo y Convivencia

Diseño y maquetación: Fundación Gizagune

Agradecimientos:

A todas las personas que han colaborado desinteresadamente aportando sus opiniones y tiempo.



Índice

Introducción	7
Primera parte: Marco normativo, marcos de encuentro y colaboración	8
Marco Normativo	9
Legislación Y Referencias Internacionales	9
Legislación estatal	9
Normativas autonómicas: comunidad autónoma del País Vasco	10
Marcos institucionales de encuentro y colaboración	12
Eusko Jauraritza – Gobierno Vasco	12
Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz	13
Acuerdos de cooperación	15
Segunda parte: Estudio de la realidad de Vitoria-Gasteiz	16
Marco del estudio	17
Introducción	17
Objetivos	18
Metodología	18
Aproximación a la ciudad	22
Mapeo y análisis de los centros de culto	24
Lugares de culto: características y ubicación	25
Fieles	28
Organización del centro	30
Aproximación a la diversidad religiosa de Vitoria-Gasteiz	34
Análisis de las percepciones recogidas	34
Análisis del ejercicio de la libertad de culto en relación a las competencias municipales	58

Tercera parte: Conclusiones y propuestas	62
Conclusiones	63
Propuestas: Líneas de trabajo para desarrollar una política pública municipal de gestión positiva de la diversidad religiosa	65
Línea 1: Sensibilización y superación de estereotipos	65
Línea 2: Visibilización	66
Línea 3: Conocimiento-formación	66
Línea 4: Espacios de interlocución	67
Línea 5: Equipamientos y servicios	67
Línea 6: Establecimiento de mecanismos de respuesta	67
Bibliografía	68
Glosario	72
Índices	78







Introducción

El 21 de marzo de 2016, con motivo del Día Internacional para la Eliminación de la Discriminación Racial, la totalidad de los partidos políticos que integran el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz presentaron públicamente una declaración de principios bajo el epígrafe **“Gasteiz, Ciudad de Convivencia. Acuerdo político de compromiso por la convivencia en Vitoria-Gasteiz”**¹. Entre los compromisos acordados, se encontraban:

- » Significar la ciudad como elemento central de la convivencia. Una comunidad basada en la cooperación, el aprendizaje mutuo (colaboración), la reciprocidad y, sobre todo, la interacción entre las personas.
- » Asumir los conflictos como propios de la vida social, abordarlos de forma pacífica.
- » Establecer escenarios y marcos institucionales para la participación ciudadana, espacios urbanos y sociales para que las personas y los grupos decidan el modelo de ciudad en el que desean vivir.

Esta declaración institucional terminaba en una apuesta decidida por la convivencia en diversidad y remitía al Plan de Convivencia y Diversidad como hoja de ruta.

El citado **Plan de Convivencia y Diversidad (2018-2020)** recoge medidas que tratan de aunar esfuerzos, metodologías y recursos para hacer de Vitoria-Gasteiz una ciudad de convivencia. Las medidas aparecen agrupadas en tres grandes retos: construir comunidad, hacer de Vitoria-Gasteiz una ciudad de paz, derechos humanos y convivencia y reconocernos en diversidad.

En este sentido, el de reconocernos en diversidad, es destacable cómo en los últimos tiempos se está produciendo un incremento sostenido de la diversidad religiosa en nuestra ciudad. Es un hecho que está ganando relevancia y visibilidad en todo el mundo y ya se ha convertido en una evidencia en Vitoria-Gasteiz.

En palabras de Gorka Urrutia: “la dimensión religiosa es uno de los elementos que ayudan a conformar la dignidad humana de millones de personas. Como tal, esta dimensión religiosa constituye un tema de gran relevancia, tanto desde una perspectiva filosófica, como de derechos y libertades” (Ruiz-Vieytez, E y Urrutia, G, 2010).

Tal y como recoge el Informe sobre la gestión positiva de la diversidad religiosa en el País Vasco (2015), aunque se ha avanzado mucho en estos años, sigue existiendo un desconocimiento generalizado sobre la realidad socio-religiosa. También es el caso de Vitoria-Gasteiz. Este desconocimiento abarca tanto las cuestiones relacionadas con la presencia de diferentes expresiones religiosas en la ciudad, como con los marcos normativos y relacionales existentes. A través de este estudio se pretende paliar a esta situación de desconocimiento.

El documento se estructura en tres grandes bloques: el primero, de carácter general, expone el marco normativo que contextualiza y fundamenta la actuación en el ámbito de la gestión de la diversidad religiosa. El segundo ofrece una panorámica sobre la realidad de Vitoria-Gasteiz en relación al hecho religioso; incluye, además de un mapeo y una descripción de las distintas confesiones identificadas en la ciudad y sus centros, un análisis de las percepciones que existen entre diferentes agentes (personal municipal, líderes de las distintas confesiones y personas referentes en la materia) en torno a la práctica religiosa en Vitoria-Gasteiz y su gestión municipal. El tercer bloque recoge las conclusiones extraídas a partir de los apartados anteriores y ofrece una serie de propuestas de líneas de trabajo para desarrollar una gestión municipal positiva de la diversidad religiosa.

¹ <http://blogs.vitoria-gasteiz.org/medios/2016/03/21/acuerdo-politico-de-compromiso-por-la-convivencia-en-vitoria-gasteiz/>



Primera parte: Marco normativo, marcos de encuentro y colaboración

Para desarrollar una gestión positiva de la diversidad religiosa resulta necesario conocer los marcos normativos en los que esta se inserta. No se trata de hacer un repaso exhaustivo, pero ante el reiterado debate sobre si la práctica religiosa es un tema de carácter público o privado, resulta esclarecedor conocer estos marcos. Además, ayuda a comprender la realidad de las diferentes confesiones y sus relaciones con el Estado; y cómo estos elementos afectan a los municipios, con una serie de competencias que gestionar.



Marco Normativo

Legislación Y Referencias Internacionales

El artículo 18 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, proclama que:

Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión; este derecho incluye la libertad de cambiar de religión o creencia, así como la libertad de manifestar su religión o su creencia, individual o colectivamente, tanto en público como en privado, por la enseñanza, la práctica, el culto y la observancia.

A partir de esta Declaración se han desarrollado una serie de instrumentos con el objetivo de garantizar su cumplimiento, tales como:

- » Artículos 18 y 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos¹
- » Artículos 9 y 10 del Convenio Europeo de Derechos Humanos²

Legislación estatal

Artículo 16 de la Constitución española

El artículo 16 de la Constitución española reconoce el derecho a la libertad ideológica, religiosa y de culto que se configura como un derecho subjetivo de naturaleza fundamental.

En la sinopsis realizada por Perales (2003) y actualizada por González Escudero (2011), letrada de las Cortes Generales, se destacan los siguientes aspectos:

La libertad ideológica tiene una vertiente íntima: el derecho de cada uno no sólo a tener su propia cosmovisión, sino también todo tipo de ideas u opiniones, es decir desde una concepción general u opiniones cambiantes sobre cualquier materia; sin embargo, la libertad alcanza su trascendencia en su vertiente externa, que se traduce en la posibilidad de compartir y transmitir, en definitiva, de exteriorizar esas ideas. Esta

versión exterior con frecuencia se transforma en libertad de expresión y así, al igual que ésta, se vincula con el pluralismo político, además de con el propio concepto de Estado democrático, constituyendo los cauces para su manifestación. Sin embargo, la libertad ideológica se puede manifestar al exterior de otra forma mediante gestos, conductas o cualquiera otra manifestación que permita traslucir las creencias u opiniones personales, distinguiéndose así de la citada libertad de expresión. Los ejemplos son variados y de diferente calado: desde portar 'pegatinas' con consignas al controvertido uso del pañuelo (hijab) por parte de las mujeres musulmanas hasta conductas que pueden afectar a la vida como el mantenimiento de una huelga de hambre como medio de reivindicación de unas ideas (SSTC 120/1990, de 27 de junio y 137/1990, de 19 de julio).

(...)

La libertad religiosa se corresponde con la vertiente trascendente de la libertad ideológica, pero más que por el contenido de las ideas, la libertad religiosa se distingue por su ejercicio comunitario o colectivo (sin perjuicio de su componente individual) que alcanza su máxima expresión externa mediante los actos de culto.

Ley Orgánica 7/1980 de 5 de julio de Libertad Religiosa³

El artículo 16 de la Constitución ha sido objeto de un desarrollo parcial en la Ley Orgánica 7/1980 de 5 de julio. Se considera parcial puesto que solo se refiere a la libertad religiosa, sin entrar en los otros elementos recogidos en la Constitución como la libertad ideológica.

La Ley Orgánica de Libertad Religiosa, contiene tres partes bien diferenciadas: los derechos individuales, los derechos comunitarios y las relaciones de cooperación de los poderes públicos con las Confesiones religiosas, que institucionalizan las creencias religiosas de los y las personas creyentes.

1 <https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>

2 https://www.echr.coe.int/documents/convention_spa.pdf

3 https://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes_espa/lo_007_1980.pdf

Normativas autonómicas: comunidad autónoma del País Vasco

Los poderes públicos vascos tienen la obligación de adoptar medidas positivas, incluidas medidas normativas, para garantizar el cumplimiento de los derechos fundamentales en su territorio, que incluyen, por supuesto, la libertad religiosa. Entre dichas medidas normativas destacan las siguientes:

Ley 2/2016 de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi⁴

Esta Ley establece el marco local vasco y clarifica las competencias municipales, al tiempo que asegura la sostenibilidad financiera de las entidades locales para garantizar una adecuada prestación de servicios a la ciudadanía.

En el apartado V de la Exposición de Motivos se destaca que “los municipios -y más concretamente los ayuntamientos- son, en efecto, el nivel de proximidad por excelencia y, por tanto, el más sensible a las necesidades de la ciudadanía. (...) La fuente de legitimación institucional del municipio es atender satisfactoriamente las necesidades de sus vecinos y vecinas, así como garantizar una razonable calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas”.

En el título III en el que se recogen las competencias municipales, concretamente en el artículo 17 se mencionan, entre otras:

- » Ordenación y gestión de las relaciones de convivencia en el espacio público.
- » Gestión de las políticas de integración social en materia de inmigración, de acuerdo con la legislación en materia de extranjería y en cooperación con las instituciones autonómicas.

Si bien esta ley no menciona explícitamente el pluralismo religioso, sí lo hace en la vertiente de convivencia y garantía de derechos.

Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco⁵

Esta Ley establece normas específicas para la ordenación y apertura de lugares o centros de culto; sin embargo, solo tiene una previsión vinculante para la administración, y es la concerniente a la reserva de suelo para “equipamientos colectivos privados como centros comerciales, centros religiosos” (art. 54.2e). Asimismo, la Ley establece como elementos de la red dotacional de los sistemas locales los “equipamientos privados” para “uso religioso” (art. 57.2.e), tanto en suelo urbano no consolidado como en suelo urbanizable (en ambos casos en suelos con uso residencial).

⁴ <https://www.euskadi.eus/y22-bopv/es/bopv2/datos/2016/04/1601544a.pdf>

⁵ <https://www.boe.es/eli/es-pv/l/2006/06/30/2>



Anteproyecto de Ley de Lugares, Centros de Culto y Diversidad Religiosa en la CAPV ⁶

En la actualidad desde la Consejería de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales, se está trabajando en el Anteproyecto de Ley de Lugares, Centros de Culto y Diversidad Religiosa en la Comunidad Autónoma del País Vasco, cuyo objetivo es proteger la convivencia y el derecho a la libertad religiosa de la sociedad vasca.

Tal y como exponen las personas impulsoras de la ley:

La diversidad religiosa es un fenómeno definitivo e irreversible que ha avanzado con mayor celeridad que la legislación, de manera que las instituciones carecían de las herramientas legales necesarias para gestionar esta nueva realidad.

Esta ley nace con el objetivo de ofrecer una cobertura jurídica a esta pluralidad, protegiendo y garantizando la convivencia y el diálogo en igualdad de condiciones de todas las confesiones asentadas en Euskadi, así como de su derecho fundamental a la apertura y utilización de sus centros o lugares de culto.

En esta Ley, los ayuntamientos, en calidad de entidades más próximas a la ciudadanía, cumplirán un papel importante no solo en las cuestiones de ordenación urbanística, sino también, en los usos de los espacios públicos, equipamientos municipales y en favorecer espacios de encuentro y diálogo.

⁶<https://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/-/proyecto-ley/30-proyecto-de-ley-de-lugares-centros-de-culto-y-diversidad-religiosa/>

Marcos institucionales de encuentro y colaboración

La diversidad religiosa es un fenómeno irreversible y en crecimiento que cuenta con un marco jurídico en construcción y actualización, por lo que, en el proceso, las instituciones han creado marcos de encuentro, conocimiento, reconocimiento y colaboración tales como los que a continuación se exponen.

Eusko Jaurlaritza – Gobierno Vasco

Udaberri 2024. Plan de Convivencia, Derechos Humanos y Diversidad¹

El Plan Udaberri 2024, publicado en septiembre de 2021 se sustenta, como su nombre indica, sobre tres principios básicos: la convivencia, los derechos humanos y la diversidad.

En el apartado denominado la Agenda Vasca para la diversidad, la línea de acción 14 tiene el objetivo concreto de Gestionar positivamente la diversidad religiosa y lucha contra la discriminación por motivos religiosos.

En este Plan se reconoce la evolución y diversificación que el hecho religioso está teniendo en la sociedad vasca, lo que “justifica y requiere en medida creciente una adecuada gestión pública de tal diversidad”.

Dicha gestión ha de comenzar por un mayor conocimiento de esa realidad y el abordaje de los estereotipos y prejuicios derivados del gran desconocimiento existente. Asimismo, se apuesta por generar espacios de participación y de interlocución directa entre las confesiones religiosas y la administración pública, por lo que se impulsará la creación del Consejo Interreligioso Vasco y la continuidad de la Comisión Asesora ADOS.

Comisión Asesora ADOS²

La Comisión Asesora ADOS para la colaboración con las comunidades islámicas es un órgano colegiado de participación, cooperación y asesoramiento para las políticas públicas del Gobierno Vasco y de las instituciones vascas en sus relaciones con las comunidades islámicas de Euskadi.

El objetivo de esta comisión es contribuir a la institucionalización vasca de la realidad islámica en Euskadi y de la cooperación entre esta y las instituciones vascas. La misión de la Comisión Asesora ADOS es promover y consolidar una convivencia integrada de las comunidades islámicas en la sociedad vasca como parte de la misma. Esta Comisión Asesora se constituyó el 14 de abril de 2018.

Consejo Interreligioso Vasco

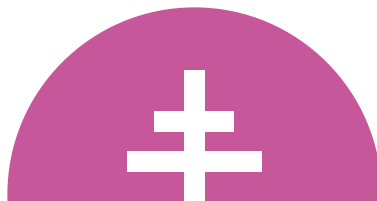
En proceso de construcción y bajo el amparo de la Ley de Lugares, Centros de Culto y Diversidad Religiosa, se impulsará el Consejo Interreligioso Vasco, de carácter consultivo.

El Consejo Interreligioso estará formado por representantes del Gobierno Vasco, las tres diputaciones forales, ayuntamientos, iglesias, confesiones y comunidades religiosas, asociaciones ciudadanas “de interés cualificado” en la aplicación de la ley y personas de reconocida competencia.

La composición final, así como las funciones y normas de funcionamiento, se determinarán con un decreto del Gobierno Vasco.

1 https://www.euskadi.eus/contenidos/noticia/2021_05_28_69396/es_69396/adjuntos/udaberri_2024_es.pdf

2 <https://www.euskadi.eus/comision-ados/web01-s1lehbak/es/>





Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

A nivel municipal se dispone de los siguientes foros y marcos de trabajo y relación:

Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad³

Vitoria-Gasteiz es uno de los 360 municipios que ratificaron la Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad (Saint Denis, Francia, 18 de mayo de 2000), ratificada por el Plenario del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz el 15 de septiembre del mismo año. Se trata de un documento fundacional en el que se establece el marco para entender y promover los derechos humanos a nivel local, recopilando los principales derechos humanos, incluido el derecho a la ciudad, así como mecanismos políticos para avanzar su aplicación desde la perspectiva de los gobiernos locales.

El artículo III de la citada Carta, recoge:

Art. III - Derecho a la libertad cultural, lingüística y religiosa

1. Todos los ciudadanos y ciudadanas tienen derecho a ejercer su libertad lingüística y religiosa. Las autoridades municipales, en colaboración con las demás administraciones, actúan de modo que los niños y niñas pertenecientes a grupos lingüísticos minoritarios puedan estudiar su lengua materna.
2. La libertad de conciencia y de religión individual y colectiva queda garantizada por las autoridades municipales a todos los ciudadanos y ciudadanas. Dentro de los límites de su legislación nacional, las autoridades municipales ejecutan todo lo necesario para asegurar dicho derecho velando por evitar la creación de guetos.
3. En su respeto por el laicismo, las ciudades favorecen la tolerancia mutua entre creyentes y no creyentes, así como entre las distintas religiones.
4. Las autoridades municipales cultivan la historia de su población y respetan la memoria de los difuntos, asegurando el respeto y la dignidad de los cementerios.

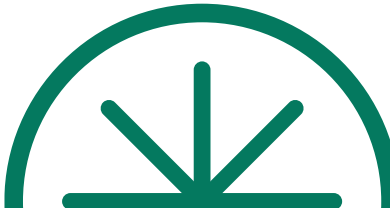
Plan de Convivencia y Diversidad de Vitoria-Gasteiz

Los pilares sobre los que se construye este plan son:

- » El enfoque de Derechos Humanos: identificando a toda la ciudadanía como titulares de derechos, procurando fortalecer su capacidad para reivindicarlos e identificando a las políticas públicas como titulares del deber de garantizarlos.
- » El paradigma de la interculturalidad, cuyos principios son:
 - > El reconocimiento de la diversidad.
 - > La igualdad de derechos.
 - > La interacción positiva.
 - > El diálogo entre personas para construir un modelo común de ciudad.
- » La gestión positiva de la diversidad: lo que implica asumir que hay que convivir en un entorno donde se reconoce que no hay una única expresión de diversidad y donde la diversidad adquiere ella misma el estatuto de cultura.

En el Reto 3, recogido en el mencionado plan, "Hacer de Vitoria-Gasteiz una ciudad de Paz, Derecho Humanos, Memoria y Convivencia", concretamente en la línea estratégica 3, en el punto 3.2.2 se menciona de forma explícita crear un espacio interreligioso por la paz.

³ <https://uclg-cisdg.org/es/noticias/carta-europea-salvaguarda-los-derechos-humanos-ciudad>



Municipios por la Tolerancia⁴

Municipios por la Tolerancia es un programa para ayudar a los gobiernos locales a gestionar la diversidad religiosa de una manera democrática, inclusiva y plural.

Pretende visibilizar el compromiso de los ayuntamientos con la aplicación de unos principios y objetivos básicos en la gestión de la diversidad religiosa contenidos en una carta fundacional y proporciona a los municipios que la firman las herramientas y recursos necesarios para mejorar su gestión cotidiana de esta realidad. El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz forma parte de este programa.

Es una iniciativa de la Fundación Pluralismo y Convivencia en colaboración con la Federación Española de Municipios y Provincias con el apoyo del Instituto de Derechos Humanos de la Universidad de Deusto.

"La pluralidad religiosa, por tanto, lejos de ser una cuestión tan solo privada es, también, una cuestión pública. Es una realidad que interpela y obliga a las diferentes instituciones, en virtud de acuerdos y leyes tanto autonómicas, nacionales como internacionales."

⁴ <https://www.pluralismoyconvivencia.es/nuestro-trabajo/mejora-de-la-gestion-publica-de-la-diversidad-religiosa/municipios-por-la-tolerancia/>



Acuerdos de cooperación

El Estado español en el marco del artículo 7 de la LOLR (Ley Orgánica de Libertad Religiosa) establece acuerdos o convenios de cooperación con las Iglesias, Confesiones y Comunidades Religiosas inscritas en el Registro que por su ámbito y número de creyentes hayan alcanzado notorio arraigo en España.

Hasta la fecha se han firmado acuerdos con:

- » La Iglesia católica: Acuerdo de 3 de enero de 1979.
- » Las Iglesias evangélicas: Ley 24/1992 de 10 de noviembre.
- » Las Comunidades judías: Ley 25/1992 de 10 de noviembre.
- » Las Comunidades musulmanas: Ley 26/1992 de 10 de noviembre.

Atendiendo al carácter diverso de algunas religiones se decidió la conveniencia de su articulación en Federación, para permitir así la creación de una estructura representativa del conjunto de las iglesias y comunidades que las componen y facilitar su interlocución con el Estado (Alarcón, et al., 2011).

Así existen: la Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España (FEREDE), la Federación de Comunidades Judías de España (FCJE) y la Comisión Islámica de España (CIE).

Estos acuerdos contienen un conjunto de derechos individuales (matrimonios, educación, festividades, etc.) y colectivos (lugares de culto y cementerios, exención de algunos impuestos, alimentación, etc.).

Los acuerdos son leyes del Estado, por lo que el ejercicio de las competencias autonómicas y locales que inciden en los contenidos de los mismos deben respetar y tener en cuenta dicha regulación legal de carácter especial (Alarcón, et al., 2011).

Hay una serie de confesiones que empiezan a recibir el reconocimiento de notorio arraigo, lo que daría pie a poder firmar acuerdos de cooperación. Estas confesiones son la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días, lo que conocemos como mormones en el año 2003, los Testigos de Jehová en el 2006, los budistas en el 2007 y las iglesias cristianas ortodoxas en el 2010" (Urrutia, 2021). Todas ellas presentes en la ciudad de Vitoria-Gasteiz.

La pluralidad religiosa, por tanto, lejos de ser una cuestión tan solo privada es, también, una cuestión pública. Es una realidad que interpela y obliga a las diferentes instituciones, en virtud de acuerdos y leyes tanto autonómicas, nacionales como internacionales. Los ayuntamientos han de garantizar el cumplimiento tanto de los derechos individuales como colectivos, incluido el de la libertad religiosa o de culto.

Todo ello pasa ineludiblemente por un acercamiento y conocimiento sobre la situación de pluralidad religiosa en la ciudad, objeto de este estudio.

Segunda parte: Estudio de la realidad de Vitoria-Gasteiz



Marco del estudio

Introducción

Tal y como se recoge en el apartado introductorio del Manual para la Gestión Municipal de la Diversidad Religiosa, “las creencias religiosas forman parte del ámbito privado de las personas. Los poderes públicos deben ser imparciales frente a las convicciones y creencias de la ciudadanía y debe garantizarse la separación entre el Estado y las diferentes confesiones religiosas”. Sin embargo, es igual de cierto que el ejercicio del derecho a la libertad religiosa se ve afectado por la normativa desarrollada por las comunidades autónomas y los ayuntamientos en el ejercicio de sus competencias.

En este sentido, la gestión pública de la diversidad religiosa que el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz quiere emprender incorpora los siguientes criterios de gestión:

- » **Conocimiento de la diversidad religiosa:** la gestión de una realidad social requiere del conocimiento en profundidad de dicha realidad. Motivo por el que se realiza este estudio, para que a su vez permita una adecuada planificación y anticipación del hecho a fin de dar las respuestas adecuadas, y coayude al reconocimiento y la visibilización del hecho religioso.
- » **Gestión del hecho religioso, no del migratorio o cultural:** el notable crecimiento que han experimentado algunas confesiones religiosas se debe, en parte, al fenómeno migratorio. Sin embargo, es necesario

separar la cuestión de la diversidad religiosa de los asuntos migratorios, puesto que la libertad religiosa suscita necesidades que son independientes de la nacionalidad y/o procedencia.

- » **Coordinación y colaboración intra e interadministrativa:** la gestión municipal de la diversidad religiosa se ha de basar en una actuación municipal coordinada internamente y con otras administraciones públicas.
- » **Eficacia, celeridad y evaluación ex post:** la eficacia va ligada a la respuesta en tiempo adecuado a las solicitudes, consultas y situaciones que puedan producirse. Además, es necesario realizar una evaluación de impacto real de las políticas públicas en el ámbito concreto.
- » **Eficiencia y economía:** la gestión debe ser además eficiente en cuanto a la disposición de recursos y económica.

Todo ello bajo el principio de **laicidad positiva**, que consiste en:

Garantizar la libertad religiosa mediante las obligaciones positivas de los poderes públicos que deben intervenir creando las condiciones que la faciliten y removiendo los obstáculos que impidan su ejercicio, con el límite de la no identificación con la religión como garantía de igualdad entre creyentes y no creyentes” (Secretaría General para la Paz y la Convivencia, 2015).

Objetivos

Objetivo general

Mediante la elaboración del diagnóstico sobre la diversidad religiosa se pretende contar con el conocimiento suficiente que permita orientar una política de gestión positiva de la diversidad religiosa con perspectiva feminista interseccional en la ciudad de Vitoria-Gasteiz.

Objetivos específicos

- » Contar con un listado de entidades religiosas en la ciudad que incluya datos básicos, descripción y tipificación de actividades, personas participantes, interlocuciones, etc.
- » Visibilizar el papel de las mujeres en las entidades religiosas.
- » Contar con un análisis de la situación en la ciudad en cuanto al ejercicio de la libertad religiosa, así como posibles discriminaciones que puedan darse por razón de género e identificar diferentes prácticas feministas.
- » Construir un plan de trabajo que oriente la actuación municipal en la materia.

Metodología

De cara a alcanzar los objetivos anteriormente planteados, se han utilizado herramientas metodológicas de naturaleza cualitativa y cuantitativa, así como fuentes directas y fuentes secundarias. Entre estas herramientas destacan:

Técnicas de investigación documental

Se han consultado las informaciones producidas por otras personas o instituciones, cada una de ellas referenciadas a lo largo de este informe y en la bibliografía final.

Principalmente se ha recurrido a las documentaciones elaboradas desde la Fundación Pluralismo y Convivencia, el Instituto de Derechos Humanos Pedro Arrupe de la Universidad de Deusto, la Dirección de Derecho Humanos, Víctimas y Diversidad de Gobierno Vasco, así como la documentación elaborada por otros ayuntamientos, especialmente de Barcelona y Madrid.

Por otro lado también se ha nutrido el informe con las aportaciones recogidas en diversas jornadas, impulsadas por entidades sociales del sector, tanto de la CAV como de otros lugares.



Observación participante





Se refiere a la introducción de la investigación en el escenario de estudio: observar y conocer el entorno, los recursos, etc.

Este paso ha culminado en un documento gráfico en el que se visualiza la ubicación de los centros y la significación que este hecho puede tener para la ciudad. Tal y como refiere Aubel (2000):

El mapeo y localización es de mucha utilidad no solo porque permite precisar la ubicación de la comunidad sino porque los primeros recorridos llevan a entablar primeros contactos con los actores de la comunidad, en tanto los miembros de la comunidad empiezan a conocer a los interventores, éstos se van haciendo parte de comunidad.

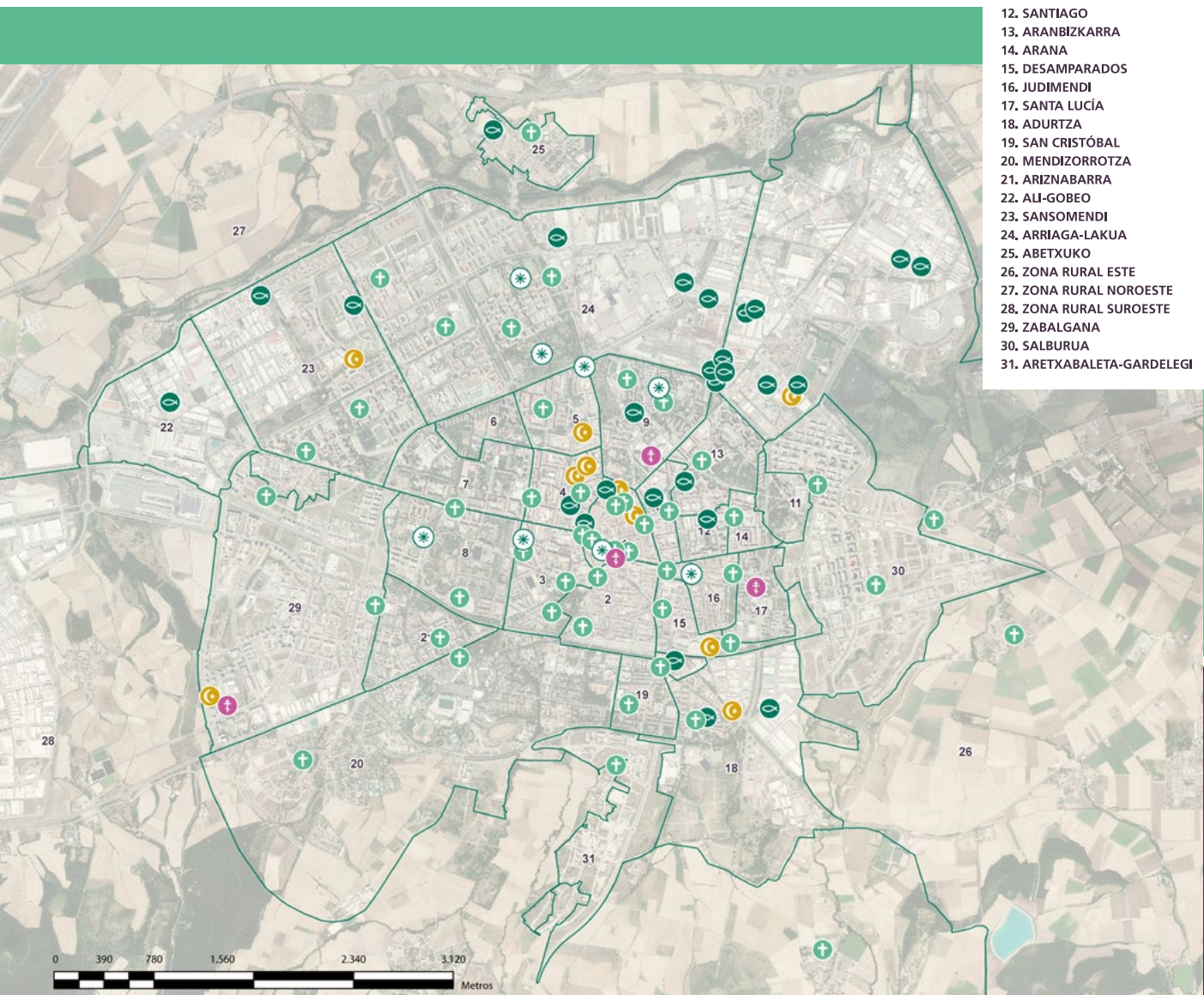
En el mapa 1 se observa cómo quedan distribuidos los diferentes lugares de culto en la ciudad. En apartados posteriores se profundizará en su análisis.

LEYENDA DE RELIGIONES

-  EVANGÉLICA
-  CATÓLICA
-  MUSULMANA
-  ORTODOXA
-  OTRAS

BARRIOS

1. CASCO VIEJO
2. ENSANCHE
3. LOVAINA
4. CORONACIÓN
5. EL PILAR
6. GAZALBIDE
7. TXAGORRITXU
8. SAN MARTIN
9. ZARAMAGA
10. EL ANGLO
11. ARANTZABELA
12. SANTIAGO
13. ARANBIZKARRA
14. ARANA
15. DESAMPARADOS
16. JUDIMENDI
17. SANTA LUCÍA
18. ADURTZA
19. SAN CRISTÓBAL
20. MENDIZORROTZA
21. ARIZNABARRA
22. ALI-GOBEO
23. SANSOMENDI
24. ARRIAGA-LAKUA
25. ABETXUKO
26. ZONA RURAL ESTE
27. ZONA RURAL NOROESTE
28. ZONA RURAL SUROESTE
29. ZABALGANA
30. SALBURUA
31. ARETXABALETA-GARDELEGI



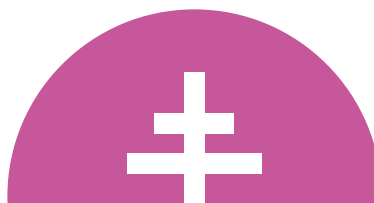
Mapa 1: Distribución de los espacios de culto

Entrevistas

Entre las diversas tipologías de entrevistas existentes se opta por la entrevista semiestructurada. Se han construido diferentes modelos de entrevistas en función del grupo objeto de la misma: informantes sociales, informantes municipales e informantes de las confesiones religiosas.

Los encuentros se han realizado en los entornos de las personas, con el objetivo de facilitar su participación. La duración de las entrevistas ha oscilado entre 45 y 90 minutos. En el siguiente bloque se analizará y profundizará en las ideas, percepciones y valoraciones recogidas. Se ha entrevistado a los siguientes grupos:

- » **Informantes sociales:** se han realizado nueve entrevistas a personas representantes de ocho entidades consideradas informantes clave de la ciudad. Las reuniones se realizaron entre los meses de abril y mayo de 2021.
- » **Informantes municipales:** de este grupo se han realizado dieciséis entrevistas a personal técnico municipal de diversas áreas: Igualdad, Protocolo y Comunicación Institucionales, Deporte, Políticas Sociales (Inclusión Social, Infancia y Familia, Personas Mayores, Acción Comunitaria, Cooperación al Desarrollo), Policía Local, Educación, Participación Ciudadana, Centros Cívicos, Planeamiento y Ejecución de la Ordenación Urbanística, Espacio Público y Medio Natural, y Cementerios. Los diálogos se produjeron entre los meses de abril y junio de 2021.
- » **Representantes de las confesiones religiosas:** se han realizado 32 entrevistas, entre mayo y noviembre de 2021. La complejidad para concertar las citas ha sido elevada, tanto a la hora de identificar a las personas interlocutoras dentro de cada comunidad, como para conseguir que aceptaran la participación (varias personas directamente han declinado) y para agendar los encuentros, debido a su limitada disponibilidad. El cumplimiento con las citas ha complicado la realización del estudio: al menos un 20% se ha tenido que concertar en varias ocasiones, al no acudir la persona citada al encuentro inicial.



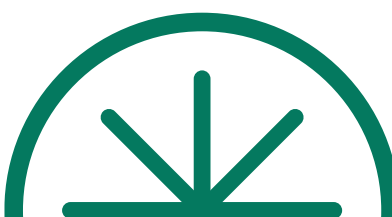


Focus group o grupo de enfoque

Esta técnica de investigación cualitativa se basa en la participación de un pequeño grupo de personas participantes seleccionadas que contribuyen a discusiones abiertas para una investigación concreta. A diferencia de las entrevistas en profundidad, permite la interacción, la discusión y enriquecen las aportaciones. En suma, el propósito es abrir nuevos espacios donde la riqueza proviene de los intercambios que surgen en las conversaciones y en las interacciones del momento y en las futuras que puedan darse. Abre nuevos caminos para las relaciones y el conocimiento sobre, en este caso, la diversidad religiosa.

Se han realizado los siguientes grupos de discusión:

- 1. Diversidad religiosa y Ayuntamiento:** este grupo estaba compuesto exclusivamente por técnicas y técnicos municipales. Concretamente, participaron trece profesionales de las siguientes áreas: Igualdad, Protocolo y Comunicación Institucionales, Deporte, Inclusión Social, Personas Mayores, Acción Comunitaria, Policía Local, Acción Educativa, Participación Ciudadana, Planeamiento y Ejecución, de la Ordenación Urbanística Espacio Público y Cementerios. Muchas de estas personas habían sido entrevistadas con anterioridad. El encuentro se realizó el 16 de septiembre.
- 2. Diversidad religiosa y mujer:** atendiendo al rol particular que las mujeres ejercen en el ámbito religioso, por un lado, por el papel activo que muestran en el mantenimiento de las creencias y por otro por la organización tradicional que la mayoría de las mismas mantiene, se valoró la posibilidad de organizar un foro dirigido exclusivamente a mujeres. Este foro, realizado el 21 de octubre, contó con la participación activa de 10 mujeres, que más allá de las aportaciones que se recogerán en apartados ulteriores, manifestaron de forma explícita y entusiasta la necesidad de realizar más encuentros de este tipo.
- 3. Diversidad religiosa y diálogo interreligioso:** con el objetivo de conocer el interés y la valoración de algunas personas pertenecientes a diferentes creencias sobre la pertinencia de crear una mesa o un espacio de diálogo interreligioso se convocó este focus group. Al mismo, realizado el 28 de octubre, acudieron diez personas.

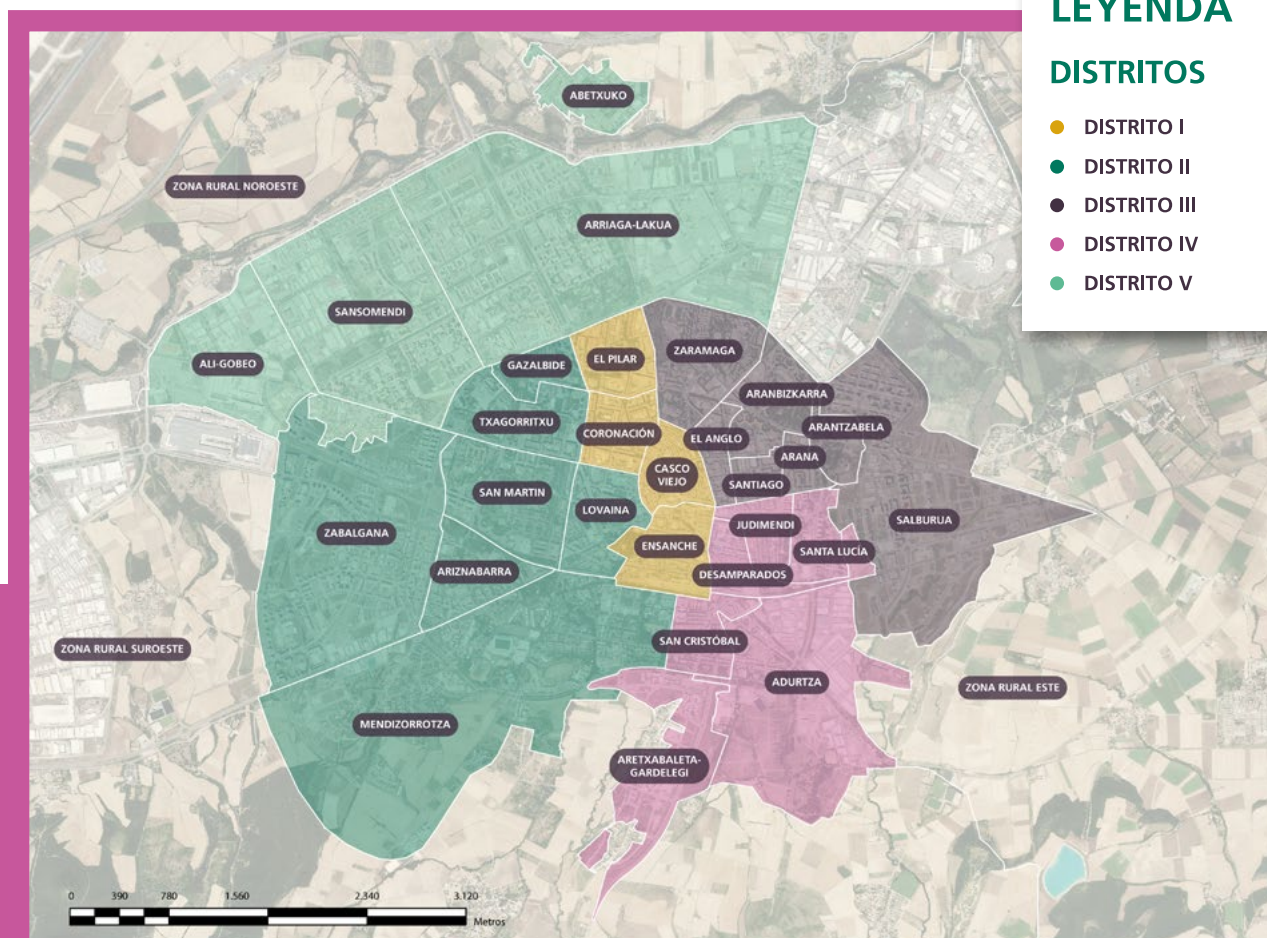


Aproximación a la ciudad

Vitoria-Gasteiz es la capital del Territorio Histórico de Álava y de la Comunidad Autónoma Vasca. Cuenta con una extensión de 261,69 km² y una población en torno a 253.000 personas, en el año 2020, distribuidas en 6 distritos y 31 barrios:

- » **Distrito 1:** Casco Viejo, Ensanche, Coronación y El Pilar.
- » **Distrito 2:** Lovaina, Gazalbide, Txagorritxu, San Martín, Mendizorrotza, Ariznabarra y Zabalgana.
- » **Distrito 3:** Zaramaga, El Anglo, Arantzabela, Santiago, Aranzizkarra, Arana y Salburua.
- » **Distrito 4:** Desamparados, Judimendi, Santa Lucía, Adurtza, San Cristóbal y Aretxabaleta-Gardelegi.
- » **Distrito 5:** Ali-Gobeo, Sansomendi, Arriaga-Lakua y Abetxuko.
- » **Distrito 6:** Zona Rural Este, Noroeste y Suroeste.

Mapa 2: Distribución de Vitoria-Gasteiz por distritos





En la pirámide poblacional de Vitoria-Gasteiz, la población entre los **40 y 59 años representa un 31%** de la población total, seguido de las personas en edades comprendidas entre 20 y 39 años que ocupan un 22 %. Cabe señalar que el 6% de la población de Vitoria-Gasteiz es mayor de 80 años.

La diversidad religiosa es inherente a las personas con independencia de los movimientos migratorios, la orientación sexual y la identidad de género, la etnia, nacionalidad y país de origen. Sin embargo, es también cierto que la diversidad cultural en la ciudad está directamente relacionada con la creciente diversidad religiosa y la aparición de nuevos espacios de culto. En concreto, conviven en la ciudad más de 100 nacionalidades diferentes de todos los continentes. En el gráfico 1 se observa la procedencia de las personas residentes en la ciudad.

Si bien la mayoría de ellas tienen una representación bastante equilibrada en cuanto a los sexos, algunas destacan por ser nacionalidades mayormente feminizadas, como las de América del Sur (Venezuela, Nicaragua, Honduras, El Salvador), y otras más masculinizadas (Países de África, Pakistán, Portugal). La diversidad inherente a la ciudad es más evidente si tomamos como referencia la variable país de origen que nacionalidad, aunque ambas siguen siendo de momento relevantes. De esta forma vemos que el 14,2% de la población de Vitoria ha nacido en el extranjero, mientras que un 10,6% tiene nacionalidad extranjera.

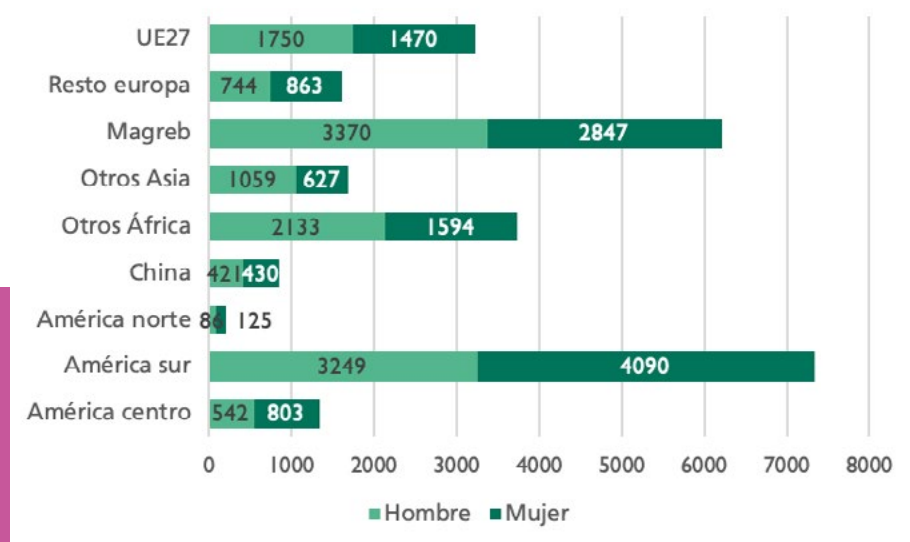


Gráfico 1: Población por origen. Fuente Ayto. Vitoria-Gasteiz [<https://public.tableau.com/app/profile/gasteizko.udala/ayuntamiento.de.vitoria/viz/PoblacionporNACIONALIDAD/Nacionalidad2020>]

Mapeo y análisis de los centros de culto

Tal y como se ha venido exponiendo y se representa en la figura 1, en Vitoria-Gasteiz hay:

- » **91 centros identificados y verificados.**
- » **9 centros referenciados:** centros sobre los que existe conocimiento y evidencias, pero no se ha podido constatar su permanencia en la ciudad o la continuidad de su labor.
- » **5 comunidades religiosas** que no cuentan con un lugar concreto de culto o está en búsqueda del mismo.

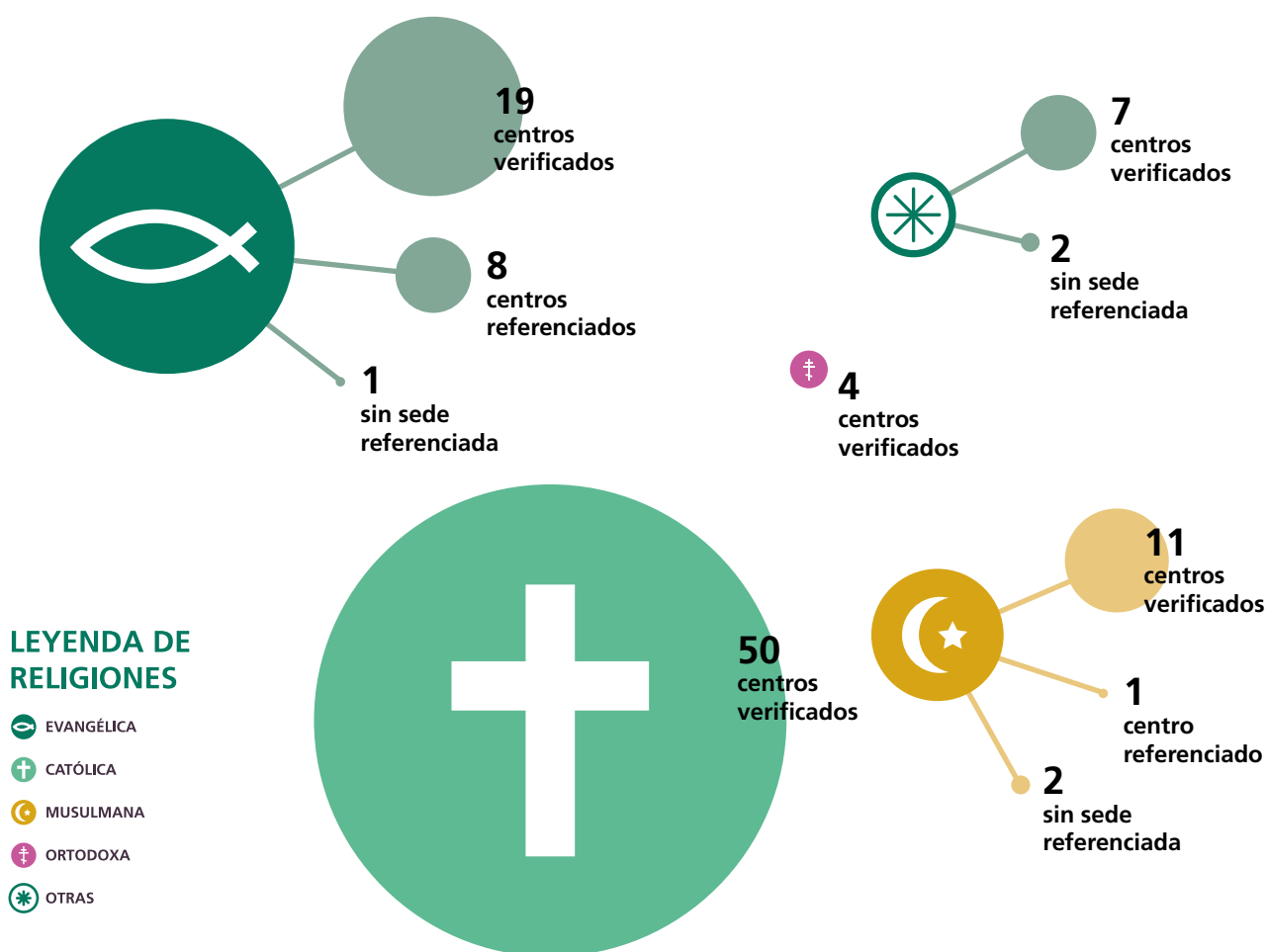


Figura 1: Centros de culto identificados en Vitoria-Gasteiz

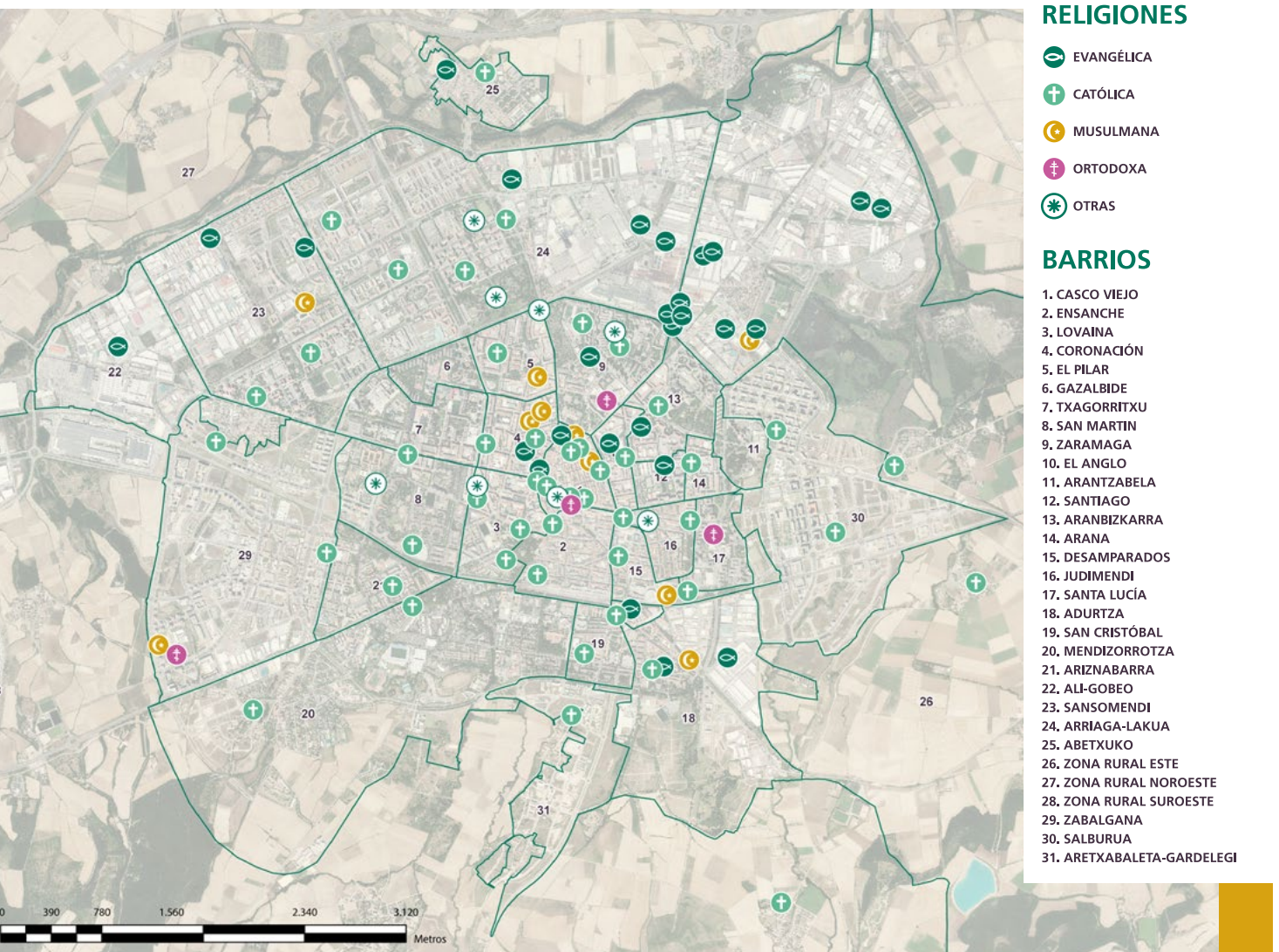


Lugares de culto: características y ubicación

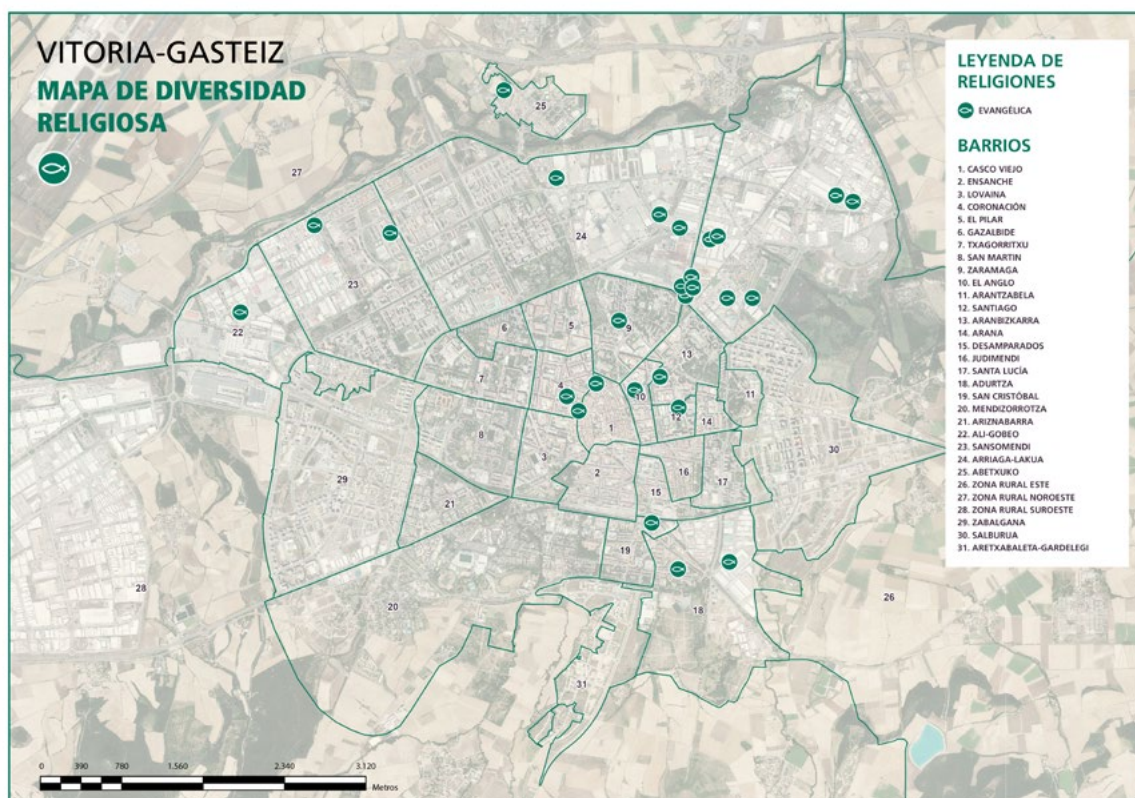
Las características y ubicación de los lugares de culto varían entre las diferentes confesiones. En el caso de la religión católica, con mayor tradición y arraigo, la presencia en la trama urbana es central, formando parte del acervo cultural e incluso turístico de la ciudad. El resto de los centros de culto son, en el caso de Vitoria-Gasteiz, de reciente creación.

Para el análisis de los centros de culto se han visitado y recogido datos de 28 locales. La información se ha sistematizado en fichas.

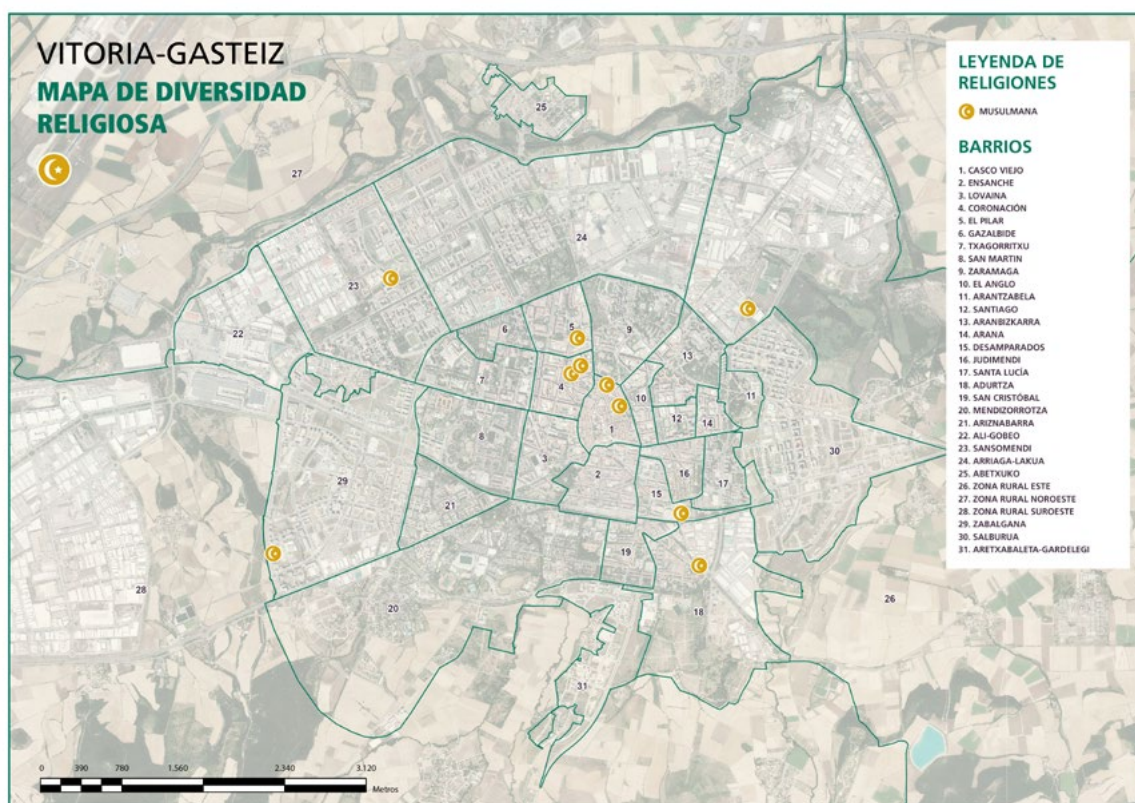
En el mapa 2 se observa cuál es la distribución por la ciudad, y se comprueba que el 52% de los centros de culto se encuentra en zonas industriales y polígonos y el 48% en alguno de los barrios de la ciudad. Prácticamente el 90% de los ubicados en pabellones son iglesias evangélicas. Las razones esgrimidas para optar por esa ubicación son tres: la relación tamaño-precio, la discreción para no generar conflictos con la vecindad y el entorno y/o por la facilidad administrativa -conseguir una licencia o un permiso como centro religioso es “complicado” y en los pabellones resulta más sencillo-.



Mapa 3: Ubicación de las diferentes confesiones en la ciudad. (para más detalle ver anexo 2)



Mapa 4: Ubicación de las iglesias evangélicas



Mapa 5: Ubicación de las mezquitas



Tal y como se puede observar en el mapa n° 2, las mezquitas, que pertenecen a la segunda confesión mayoritaria dentro de las minoritarias, se ubican más en la trama de la ciudad (en el anexo 2 se adjuntan los mapas). Se debe a que priman la cercanía respecto a sus feligreses, que residen en esas zonas, la facilidad para poder acercarse en transporte público y que se han conseguido locales a precios sostenibles. Algunas reconocen estar inscritas como asociación y no como centro de culto por los requisitos y lo que consideran trabas legales.

En cuanto al **tamaño de los centros**, la media de los 28 centros identificados es de 385 m², siendo el centro más grande uno que dispone de más de 1200 m² (Iglesia evangélica Pentecostal, Asambleas de Dios y la Iglesia evangélica Bautista) y el menor de 30 m² (Iglesia de la Scientology). En el gráfico n°2 se observan con más detalle estos datos.

La gran mayoría considera que en relación al espacio tienen sus necesidades cubiertas. Si bien los centros más pequeños y ubicados dentro de la ciudad reconocen carecer de sitio, fundamentalmente para actividades culturales o lúdicas. En el caso de las mezquitas, para dotar de mayor amplitud a la zona destinada a la oración de las mujeres y a las clases de niñas y niños.

Todos los centros disponen al menos de un gran salón destinado a la oración y de algún despacho. A partir de ahí, en función de los metros cuadrados, existen varios lugares de oración, espacios para ensayar, hacer grupos, aulas e incluso baptisterio.

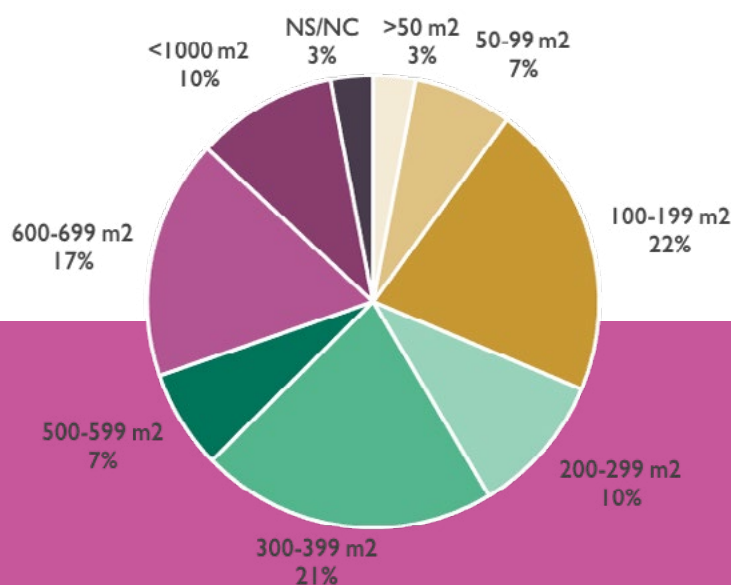


Gráfico 2: Tamaño de los centros

Los centros son espacios muy cuidados, tanto en el mantenimiento como en la decoración y en el mobiliario, cada uno en función de las necesidades propias de su tradición. Tratan de ser lugares acogedores.

Resulta llamativo que muchos de los centros no se encuentran identificados o bien lo están de una forma muy discreta, por lo que pasan totalmente desapercibidos para la mayoría de la población.

En cuanto a la **titularidad** de los centros, el 36% pertenecen a la propia confesión religiosa, mientras que el 53% se ocupan en régimen de alquiler. La horquilla de los alquileres oscila entre 280€ y 1.100€, aunque la mayoría abona en torno a 500€ al mes. El 7% de las personas consultadas no responde a esta cuestión. Hay un local que se encuentra cedido por la iglesia católica (4%), a la iglesia ortodoxa rumana Santos Médicos Anargiros, Cosme y Damián.

No se encuentran diferencias significativas en cuanto a la confesión y el régimen de la propiedad: esta viene marcada por el tiempo que lleva presente cada confesión en la ciudad y por los recursos de la congregación.

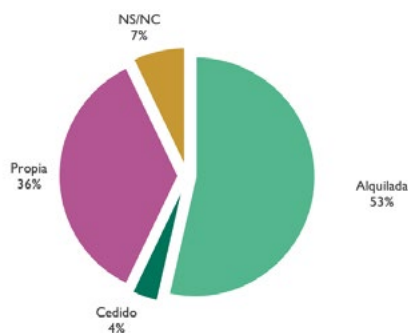


Gráfico 3: Titularidad de los espacios

Fieles

Cada comunidad religiosa cuenta con un grupo de personas, más o menos estable, que vertebran el funcionamiento de los centros y contribuyen colectivamente a su mantenimiento tanto económico como social.

Número, género y edad

El número total de persona vinculadas a los 28 centros sobre los que se ha indagado es de 4105 personas, en torno al 2% de la población de Vitoria-Gasteiz. La media de personas por centro es de aproximadamente 150 personas, con una horquilla de entre 20 y 500 fieles. La distribución por sexos es bastante equilibrada: 2014 mujeres y 2091 hombres. Sin embargo, si lo analizamos por confesiones estos datos varían de forma sustancial.

En cuanto a las edades, no se han conseguido datos totalmente desagregados. Prácticamente todas las personas entrevistadas comentan que su comunidad está compuesta por familias con edades comprendidas entre los 25 y los 50 años, con hijas e hijos menores. Sin embargo, la información obtenida es tan dispar que no se pueden obtener datos concluyentes.

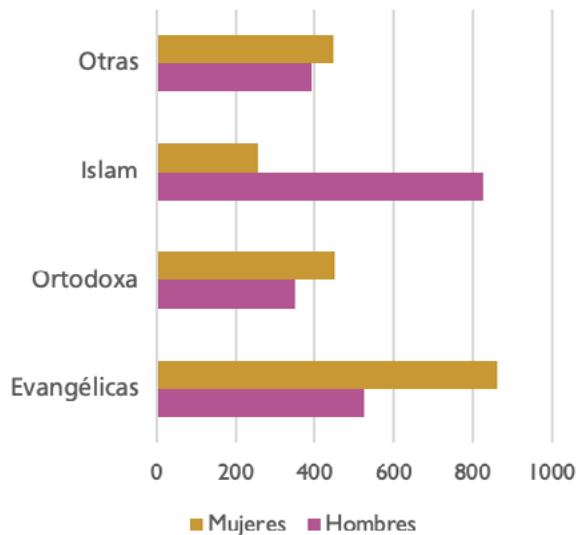


Gráfico 4: Distribución en función de las confesiones por género



EVANGÉLICA

Centroamérica 8%
América del Sur 50%
Nigeria, Camerún, Tanzania 35%
Rusia 2%
España 5%



ISLAM

Marruecos 46%
Argelia 12%
Mauritania 9%
Senegal 18%
Pakistan 15%



ORTODOXA

Rumania 45%
Georgia 45%
Rusia 5%
Ucrania 5%



OTRAS

España 55%
América del Sur 40%
Procedencias diversas 5%

Figura 2: Distribución de las procedencias en función de las creencias

Procedencias

La procedencia de las personas pertenecientes a alguna de las confesiones religiosas identificadas en Vitoria-Gasteiz es muy variada: América del Sur (Colombia, Bolivia, Perú, Venezuela, Brasil, Ecuador...), Centro América (Guatemala, Honduras, Nicaragua), África Subsahariana (Nigeria, Camerún, Senegal, Congo, Guinea...), Magreb (Marruecos, Argelia, Mauritania, Túnez...), Pakistán, Rumania, Ucrania, Rusia, Georgia. También hay personas autóctonas. Las procedencias están muy vinculadas con las confesiones, tal y como muestra en la figura 2.

Los porcentajes que se reflejan en la figura son estimaciones basadas en las respuestas proporcionadas sobre el análisis de los 28 centros de culto incluidos en el estudio.

Los idiomas utilizados tanto en las relaciones formales como en las informales vienen marcados por los orígenes, siendo el castellano y el árabe las lenguas más utilizadas. El uso del euskera es prácticamente nulo: solo en un centro, la Iglesia Cristiana Adventista del Séptimo Día, se ha observado la rotulación de los espacios en bilingüe, y lo ya mencionado de introducirlo en la liturgia por parte de la iglesia católica y de la fe Baha'í.

Organización del centro

Financiación

El 100% de los centros afirman financiarse a través de **donaciones**. Las iglesias evangélicas tienen establecido el diezmo, mientras que las mezquitas se financian a través de cuotas de las personas adheridas o vinculadas a ella.

Los ingresos se destinan al mantenimiento del centro (alquiler, luz, agua etc.) y materiales para las actividades. **Además, en el 46% de los casos también sirven para abonar el salario de al menos un líder religioso**, que tiene dedicación exclusiva a esta labor. Es el caso principalmente de las iglesias evangélicas, la adventista, y las mezquitas. El 56% restante compagina su dedicación religiosa con otra actividad profesional, si bien reconocen alguna retribución por su labor.

Actividades

Todas las entidades, además de los elementos relacionados con su fe -oración, liturgia, misas etc.-, desarrollan una importante labor social, que se articula en torno a cuatro grandes acciones:

Relacionadas con el conocimiento y difusión de la fe

» **Estudios evangélicos**: dirigidos principalmente a los miembros de su comunidad religiosa, si bien manifiestan encontrarse abiertos a cualquier persona que desee acercarse.

» **Catequesis**: dirigida a niñas y niños

» **Estudio del Corán**. dirigida a las y los niños de la comunidad, aproximadamente hasta los 12 años. A partir de esa edad es más complicado que acudan.

» **Labores de evangelización**: impulsadas desde las iglesias evangélicas. Esta labor es realizada principalmente por las mujeres del centro y se dirigen a toda la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz. Las llevan a cabo a través de puestos en la vía pública, puerta a puerta, acercándose a las personas jóvenes en los parques, etc.



Relacionadas con cultura

- » **Estudio de idiomas**, dirigidos a las y los menores de las diferentes comunidades. Estudio de las lenguas de origen: georgiano, árabe, etc. Para las personas adultas de la comunidad se hacen clases de castellano, en aquellas confesiones cuya población mayoritaria no proviene de países de habla hispana. Resulta significativo que ningún centro proponga clases de euskera.
 - » **Apoyo escolar**: esta actividad la han comentado exclusivamente las iglesias evangélicas y están dirigidas a las y los menores.
 - » **Clases** de medicina tradicional y caligrafía china.
-

Relacionadas con ocio

- » **Campamentos y deporte** dirigidos a niñas, niños y adolescentes vinculados a las iglesias evangélicas. Fundamentalmente en verano, aunque también se pueden realizar salidas de fines de semana.
 - » **Uso de nuevas tecnologías**, web, redes sociales, editar y montar videos, hacer cortos... esta acción se dirige a las personas jóvenes y se realiza desde algunas iglesias evangélicas, las que cuentan con más recursos, tanto económicos, como técnicos y de personal.
 - » **Música**: clases de instrumentos musicales tanto en las iglesias evangélicas como en la ortodoxas y coro.
 - » **Grupos de bailes**, exclusivamente para niñas y chicas, tanto en las iglesias evangélicas como en las ortodoxas.
 - » **Celebraciones de festividades propias**.
-

Acciones de apoyo

- » **Restauración de vínculos matrimoniales**: todas las creencias afianzan su fe en la estructura de las familias. Para la iglesia evangélica tiene una importancia especial el matrimonio y por ello, prácticamente todas tienen reuniones matrimoniales, consejos y grupos de restauración de los vínculos matrimoniales.
 - » **Reuniones de mujeres**.
 - » **Apoyo a personas en situación de vulnerabilidad**: bancos de alimentos, colectas, desintoxicación...
 - » **Acciones de autoconocimiento**
 - » **Grupos de meditación y reflexión**
-





	EVANGÉLICA			
	Creencia Estudios evangélicos Labores de evangelización	Cultura Apoyo escolar	Ocio Campamentos Deporte Nuevas tecnologías Música Grupos de Baile	Apoyo Matrimonial Mujeres Vulnerabilidad
	MEZQUITAS			
	Creencia Estudio del Corán	Cultura Cultura e idioma árabe	Ocio Celebraciones de festividades propias	Apoyo Vulnerabilidad
	ORTODOXAS			
	Creencia Catequesis	Cultura Cultura e idioma propio Clases de castellano	Ocio Grupos de Bailes Música Celebraciones festividades propias	Apoyo Mujeres Vulnerabilidad
	OTRAS			
	Creencia Catequesis	Cultura Cultura e idioma propio Clases de castellano	Ocio Grupos de Bailes Música Celebraciones festividades propias	Apoyo Mujeres Vulnerabilidad

Figura 3: Principales acciones desarrolladas por cada uno de los diferentes centros de culto



Si lo organizamos por los grupos a los que estas acciones se dirigen, comprobamos que las acciones más vinculadas al ocio y a los estudios (idioma, cultura...) tienen como objetivo principal a la población joven, mientras que el resto de las acciones van dirigidas a las familias en su conjunto, los matrimonios o bien a las mujeres de forma específica.

Sin duda alguna los centros de culto que se encuentran más activos son los que cuentan con personas dedicadas en exclusiva a funciones de orden religioso. No obstante, muchas de estas acciones se han visto mediatizadas por el Covid-19, y se espera retomarlas una vez se vuelva la normalidad e incluso poder impulsar otras acciones dirigidas al conjunto de la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz.

Articulación del Centro

Las organizaciones y articulaciones de los centros son diferentes. En este punto se aborda la articulación de los 28 centros identificados.

- » **Las iglesias evangélicas.** Muchas de ellas cuentan con delegaciones en otros países y se conforman redes. Sin embargo, cada iglesia cuenta con un funcionamiento autónomo. Se articulan en torno a la figura del pastor y si este está casado de su esposa, que se tiene un papel activo en el funcionamiento de la congregación, pero secundario.

En Vitoria-Gasteiz hay dos pastoras, una de las cuales se apoya en un pastor de Pamplona porque hay labores de las que ella no se puede encargar.

La iglesia cristiana adventista tiene un sistema de organización y funcionamiento muy similar.

- » **Las mezquitas** se organizan en torno a la junta directiva, que cuenta con distintos cargos, tesorero, presidente... esta junta directiva es quien se encarga de contratar al imán. Los cargos son electos y tienen un periodo de vigencia, habitualmente cuatrienal. En la Junta Directiva de todas las mezquitas visitadas solo hay hombres.

- » **Las iglesias ortodoxas** tienen una jerarquía marcada y establecida, con un Padre que marca y dirige el funcionamiento de la iglesia. Los Padres pueden casarse y sus mujeres también tienen un papel importante dentro de la iglesia, pero en labores de naturaleza cultural y social, más que religiosa.

- » **Los testigos de Jehová** tienen una organización diferente: cada congregación está atendida por un grupo denominado "grupo de ancianos o superintendentes" que dirigen el centro y las acciones.

- » Las otras confesiones identificadas cuentan con funcionamientos específicos. Tanto la taoísta, organizada en torno a un grupo de 6 monjes, la Rosacruz Áurea o la iglesia de la Scientology, ubican sus actividades en torno a un grupo de personas que impulsan sus acciones y creencias.

Las figuras de referencia están claramente identificadas y la mujer ocupa una posición, en la mayoría de los casos, secundaria.

"Las figuras de referencia están claramente identificadas y la mujer ocupa una posición, en la mayoría de los casos, secundaria"

Aproximación a la diversidad religiosa de Vitoria-Gasteiz

Análisis de las percepciones recogidas

Para la realización de este estudio se ha incorporado la dimensión de las percepciones y discursos tanto de agentes referentes de la ciudad (entidades sociales y personal municipal de diferentes departamentos) en relación a la diversidad religiosa y sus diferentes implicaciones en la dimensión pública del hecho religioso.

Cada uno de nosotros, miramos y habitamos el mundo desde nuestro género (hombre/mujer), cultura, país, región o provincia, origen familiar, profesión/oficio, edad y experiencia/historia, entre otros aspectos, llamando observador a la forma particular en que un individuo o comunidad otorga sentido a la situación que enfrenta antes de intervenir en ella. En este sentido, el observador en una determinada situación o frente a un problema actuará de una u otra forma. (Guzman, O.)

A continuación se analizan las principales aportaciones obtenidas a través tanto de las entrevistas en profundidad como de los grupos de discusión realizados.

Referentes sociales

Perfiles

Se han realizado nueve entrevistas a personas de entidades consideradas clave y referentes en la temática objeto de estudio y en la ciudad. Concretamente, se ha entrevistado a tres hombres y seis mujeres. Cuatro proceden de la Comunidad Autónoma Vasca, dos de África Subsahariana y el tres del Magreb.

Son personas vinculadas a la Universidad, a entidades sociales de apoyo a migrantes, de incorporación social, de mujeres o vinculadas a cultos religiosos.

Análisis de las entrevistas

A continuación se ofrece el análisis de las respuestas de las personas participantes en torno a los diferentes ámbitos y temáticas sobre las que se ha indagado.

Valoración de la situación de la diversidad religiosa en la ciudad

Interpeladas sobre cómo valoran la situación de la diversidad religiosa en la ciudad, únicamente una de las personas entrevistadas manifiesta conocimiento amplio y diverso y una valoración positiva sobre este hecho.

El resto (56%) afirma no conocer mucho del tema, referencian alguna cuestión muy tangencial y por lo tanto tampoco pueden hacer una valoración sobre la cuestión.

El 22% señala la gran asimetría que existe entre la religión institucionalizada y dominante (la católica) y el resto, que se encuentran en un plano secundario. Finalmente, una de las personas entrevistadas realiza una valoración negativa de este fenómeno, considera que las confesio-

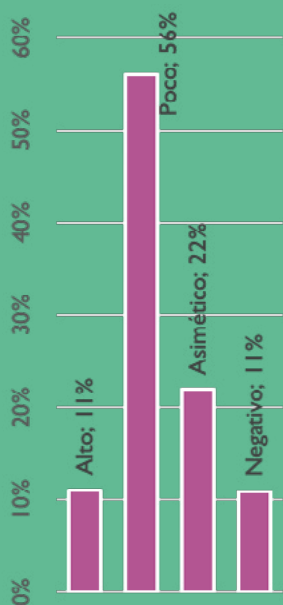


Gráfico 5: Valoración situación



nes religiosas ejercen un papel de control sobre las personas migrantes.

En general se vincula la proliferación de los diferentes cultos al aumento de las personas migrantes y se considera que estos cumplen un papel de apoyo y de referencia para las y los recién llegados a nuestra ciudad.

En relación **al conocimiento que tienen sobre las confesiones** y lugares de culto, las respuestas se sitúan en la misma línea. Salvo una persona, que tiene un conocimiento bastante elevado sobre cuáles son y sus principios, aunque no tanto sobre la realidad concreta de Vitoria-Gasteiz, el resto de las personas entrevistadas manifiestan un conocimiento parcial, o bien sobre algún culto concreto (44%). El resto reconoce no saber ni cuáles son las confesiones existentes en la ciudad, más allá de las evidentes, ni su ubicación (44%).

Identificación de los liderazgos

En consonancia con la respuesta anterior, la gran mayoría de las personas entrevistadas afirma desconocer quiénes son las personas que lideran los diferentes cultos en la ciudad (67%). El restante 33% tiene una visión parcial: conocen algunas, las más próximas bien a sus creencias o a su realidad de intervención.

Percepción de la realidad de la mujer y de la comunidad LGTBI en el entorno religioso

La percepción del **papel de las mujeres** en el fenómeno religioso es muy negativa, oscila entre quienes opinan que no tienen ningún papel (33%) y quienes opinan que tienen un papel secundario (56%). Alguna de las personas entrevistadas establece que es un reflejo de la sociedad.

Resulta significativo que, a pesar de ser una pregunta genérica, en el imaginario está el islam, salvo en dos casos: una que alude al gran reto de equiparación que tiene pendiente la iglesia católica, y otra persona que especifica que hay grandes diferencias en función de la tradición religiosa.

En cuanto a la percepción de la comunidad LGTBI en el entorno religioso, las respuestas se sitúan entre quienes consideran que hay un rechazo explícito (44%) y quienes consideran que es un tema invisibilizado (55%): “se sabe que

existen y no hay demasiado problema si lo hacen de forma discreta sin herir la sensibilidad colectiva”, afirma una de las personas entrevistadas.

Aportación a la ciudad y relaciones ente las diferentes confesiones

Las personas consultadas consideran que las diferentes confesiones aportan cuestiones positivas a la ciudad, tales como: acompañan y ofrecen un sentimiento de pertenencia a las personas que conforman las comunidades; favorecen la convivencia, la cohesión social y la tranquilidad; transmiten valores y ofrecen una red de apoyo. Una persona considera que es una forma de control social destinada a mantener la cohesión del intragrupo y el mantenimiento de los valores y actitudes establecidos.

Sin embargo, a pesar de que haya podido haber contacto y algunos encuentros, las y los informantes consideran que no existen relaciones entre las diferentes creencias. Cada una de ellas dirige los esfuerzos a su propio grupo de referencia.

Valoración de la libertad religiosa en Vitoria-Gasteiz

En general, se considera garantizada la libertad religiosa en la ciudad. Sin embargo, el 78% afirma que es una garantía en el plano formal, no en el informal, en el que se observan muchas diferencias entre la religión culturalmente dominante (católica) y el resto, tanto en las cuestiones simbólicas -festividades, presencia en actos públicos, etc.-, como en las cuestiones prácticas -apertura de centros, señalética¹-. La tardanza en que pudiera haber un cementerio musulmán, o el hecho de que en los centros educativos solo se pueda optar entre religión católica o educación en valores, obviando otras tradiciones religiosas, ejemplifican esta valoración.

A pesar de no indagar sobre la cuestión de la enseñanza de la religión en los centros educativos, cuatro personas (44%) lo introducen de forma espontánea, con posiciones contrapuestas: por un lado, hay quien considera que esto no debería entrar bajo ningún concepto en el sistema educativo y, por otro, también se expresa la opinión de que es un aspecto o tema que debería formar parte del currículum educativo como un elemento más del ser humano, concretamente esta idea la desarrollan tres personas.

¹ Ver glosario

Valoración de diferentes agentes

El conocimiento y la opinión de la creciente diversidad religiosa existente en la ciudad se construye a través de diferentes agentes, que con sus acciones contribuyen a visibilizar y caracterizar dicha diversidad. Por esta razón se interpela a las y los informantes sobre el rol que consideran que están desarrollando los medios de comunicación, el Ayuntamiento, otras instituciones y finalmente las mismas entidades religiosas. A continuación se recogen las principales aportaciones.

Los medios de comunicación

En general se considera que el tratamiento mediático de las confesiones religiosas es diferente en función del medio de comunicación y de su línea editorial. Sin embargo, existe consenso en que hay mucho desconocimiento y que los medios de comunicación transmiten una visión muy parcial. El 44% considera que se transmite una imagen especialmente estereotipada del islam.

Del Ayuntamiento

Se desconoce el papel que está jugando el Ayuntamiento, incluso dos personas se plantean y cuestionan si esta institución tiene que jugar algún papel en la cuestión religiosa, siendo un tema privado.

Se reconoce alguna iniciativa puntual, como el cementerio musulmán o algún contacto con el Servicio de Convivencia y Diversidad, pero como iniciativas aisladas. Se echa de menos una política municipal clara y evidencian la necesidad de un abordaje transversal de esta realidad (n=67%).

De otras instituciones

En el 56% de las aportaciones predomina el desconocimiento sobre el rol que ejercen otras instituciones en la gestión del hecho religioso. El 33% referencia las acciones impulsadas desde Gobierno Vasco con el anteproyecto de Ley de Lugares, Centros de Culto y Diversidad Religiosa y con la Comisión Ados. También se citan los intentos por parte de la Iglesia católica de generar diálogos interreligiosos y ecuménicos.

De los representantes de las diferentes confesiones

La percepción dominante (67%) es que cada confesión se centra en sus actividades y en su comunidad, salvo, tal vez, la Iglesia católica. El resto comenta desconocer quiénes son y cuál es su rol o las intervenciones que realizan.



Propuestas o cambios en relación a:

En este ítem se interpela a las personas entrevistadas sobre cuál es su percepción y/o propuestas de mejora en cuestiones que suelen ser controvertidas. Concretamente, sobre enterramientos, el uso de los espacios públicos, la alimentación y la vestimenta en los centros deportivos.

Enterramientos, cementerios y servicios funerarios

Todas las respuestas coinciden en que en los tanatorios se respetan las peculiaridades de cada uno de los cultos y reconocen que desde estas empresas se ha hecho un esfuerzo por adaptarse a los cambios sociales de Vitoria-Gasteiz.

Al realizar la reflexión en torno a los cementerios, el 56% es conocedora de la nueva parcela creada en el cementerio El Salvador para las personas musulmanas, aunque todavía no esté en funcionamiento. Aún así, y valorándolo muy positivamente, se considera un agravio el retraso en adaptar este lugar.

El 33% afirma que no se garantiza la opción de poder ser inhumado según los diversos ritos y finalmente una persona comenta que desconoce esta cuestión.

Uso de espacios públicos

El uso del espacio público² suele ser fuente de importantes controversias y debates. En este punto se vuelve a visibilizar el desconocimiento y/o confusión existente en esta materia.

El 56% desconoce si se ceden espacios públicos para fines religiosos o uso por parte de entidades religiosas, o con qué criterios se produce esta cesión. El 22% afirma que no hay problema en su uso por parte de las confesiones y que si se cumplen los requisitos, estos espacios pueden ser utilizados por parte de las entidades religiosas. El restante 22% tiene dudas sobre el funcionamiento. Independientemente de su respuesta, todas las personas consideran que estos espacios deberían cederse sin restricciones para situaciones o eventos especiales de las distintas confesiones religiosas.

Alimentación en centros públicos

La alimentación juega un importante papel en la práctica religiosa. La prohibición de tomar determinados alimentos o bien los periodos de ayuno influyen en los hábitos de muchas y muchos creyentes.

La percepción mayoritaria (78%) de los referentes sociales entrevistados es que en los centros públicos con servicio de comedor se respetan las prescripciones alimenticias dictadas por ciertas religiones. Sin embargo, se cree que no de forma total, ya que se dan opciones para evitar los alimentos considerados inadecuados, pero no se introducen otros; por ejemplo, se ofertan platos sin cerdo, pero no se incorpora la carne halal. Una persona desconoce cómo está esta cuestión y otra considera que no se está produciendo ningún tipo de controversia en esta materia.

Un informante explica que un tema que suele generar tensión en el seno de la tradición musulmana, relacionado con la alimentación, es el sacrificio para la fiesta del cordero, puesto que hay problemas burocráticos y de espacios propicios para que se pueda cumplir el ritual, lo cual ha sido fuente de picaresca en algunos casos.

Vestimenta, polideportivos, piscinas

En este punto nos encontramos con tres percepciones diferentes: por un lado, quienes consideran que no existe ningún problema, que la normativa es clara y que se respeta por parte de toda la ciudadanía (44%); por otro lado, quienes indican desconocer el tema (22%) y finalmente quienes consideran que no hay problema en relación al uso de ciertas vestimentas en espacios públicos (como polideportivos o piscinas) porque tal situación no se llega a producir: creen que las mujeres musulmanas, que identifican como el principal colectivo expuesto a esta casuística, renuncian a acudir a estos espacios por distintas razones (evitar posibles limitaciones a su vestimenta, porque son zonas acristaladas y por tanto abiertas a miradas, por los vestuarios...). Es decir, existe la creencia de que algunas mujeres musulmanas, hacen dejación de sus derechos.

² Por espacios públicos se entiende tanto los centros de gestión municipal como la vía pública o espacios abiertos de titularidad pública.

Propuestas

Invitadas a plantear propuestas en relación a la gestión municipal del hecho y la diversidad religiosa, las personas entrevistadas señalan las siguientes:

- » Potenciar la labor integradora de los diferentes cultos, por ejemplo, que los “musulmanes hagan un trabajo para recuperar a los miembros que se pierden de su propia comunidad”.
- » Establecer un día de la diversidad religiosa, que ayudaría a visibilizar una realidad presente pero harta desconocida.
- » • Reflexionar sobre las festividades, puesto que en el calendario predominan aquellas de origen cristiano y no se celebran ni se visibilizan las de otras confesiones.
- » Sensibilizar, formar, romper las barreras del desconocimiento y de los estereotipos.
- » Generar mayores cotas de igualdad entre las diferentes confesiones con la Iglesia católica.
- » Favorecer la igualdad de derechos entre hombres y mujeres en cada una de las confesiones religiosas.

Conclusiones

En líneas generales, las y los informantes sociales identifican una gran proliferación de entidades religiosas, fenómeno que vinculan al hecho migratorio. Creen que el elemento de vinculación con el centro de culto está más relacionado con el origen y la procedencia que con la fe, hasta el punto de que algunas personas participantes se refieren a los centros de culto como las “nuevas casas regionales”. Por consiguiente, consideran que la principal labor de las confesiones religiosas es cubrir la necesidad de pertenencia y acogida de las personas recién llegadas a nuestra ciudad.

Asimismo, las personas entrevistadas identifican una importante asimetría entre las confesiones, pero no solo frente a las instituciones y recursos, sino también en su visibilización y valoración por parte de la ciudadanía. Esta asimetría hace que se ponga en duda la libertad de culto en la ciudad; es decir, consideran que en el ámbito formal existe, pero en la práctica no.

Predomina la percepción de que las mujeres cumplen un rol secundario en el seno de las diferentes tradiciones religiosas, tanto en el discurso oficial, como en lo cotidiano. Si bien son las mujeres los sostenedores de muchas de las iglesias, no lo son en cuanto a representatividad o toma de decisiones.

En cuanto a la comunidad LGTBI, las y los informantes sociales concluyen que concurre una negación por parte de las confesiones religiosas

de la existencia de diferentes identidades de género y orientaciones sexuales, cuando no un rechazo explícito y manifiesto.

A pesar del incremento de la diversidad religiosa en la ciudad, subsiste un gran desconocimiento sobre cuáles son las confesiones presentes, dónde se ubican, quiénes las lideran o son las personas interlocutoras. Esta opinión se extiende a los propios cultos, de quienes se cree que, en líneas generales, se centran en su propia comunidad y no se relacionan con otras confesiones.

Por último, cabe destacar dos conclusiones: por un lado, las reflexiones de esta fuente de informantes en torno a la diversidad religiosa suelen referirse principalmente al islam, obviando la existencia de otras confesiones. Aunque de forma genérica se alude a la diversidad religiosa, la referencia es el mundo musulmán. Esta percepción contrasta con la realidad, puesto que la mayoría de centros presentes en la ciudad corresponden a la confesión evangélica. El predominio del islam en el imaginario de las y los informantes puede deberse a que por la ubicación de los centros (más en la ciudad que los evangélicos, situados en la periferia) y por elementos que facilitan su identificación y visibilización (vestuario, alimentación, etc.) se percibe que esta es la religión mayoritaria, después de la católica. Por otro lado, señalar que en los discursos predomina una visión estereotipada del islam, que vincula a esta religión con el machismo, la sumisión (relacionada con el uso del hijab), un bajo nivel académico y cultural, o la pobreza.



Personal técnico municipal

Atendiendo al objetivo general de este estudio, que es contar con el conocimiento suficiente para orientar una política municipal de gestión positiva de la diversidad religiosa, resulta imprescindible conocer cuáles son las percepciones, conocimientos y valoraciones que las y los técnicos del Ayuntamiento tienen sobre esta materia.

Para ello se han llevado a cabo entrevistas en profundidad y un focus group con personal municipal. En un primer apartado se analizan los resultados obtenidos en esas entrevistas, para posteriormente recoger los principales aportes del focus group y finalizar con la exposición de las principales conclusiones.

Perfiles

Se han realizado dieciséis entrevistas a personas de nueve áreas diferentes, ocho hombres y ocho mujeres. En la figura 4 se recoge el organigrama municipal y se señalan las áreas y departamentos que han participado.

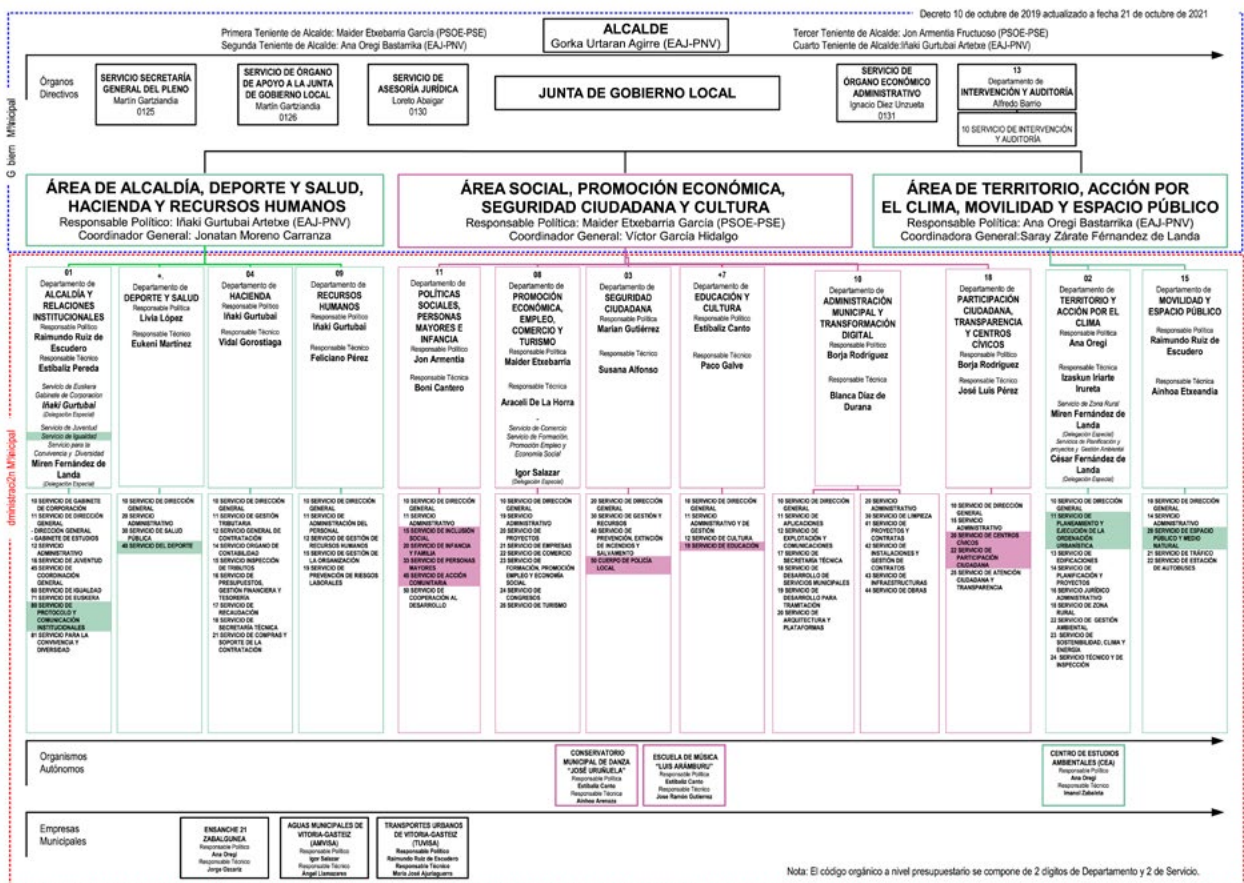


Figura 4: Organigrama del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Señaladas las áreas entrevistadas

Análisis de las entrevistas

Las entrevistas, como ya se ha comentado anteriormente, se han realizado en el entorno laboral de las personas, con el objetivo de facilitar su participación. La duración de las entrevistas ha oscilado entre 45 y 90 minutos y se han realizado entre los meses de abril a junio de 2021. Es de destacar el nivel de colaboración, de implicación y de interés de todas las personas participantes. Estas entrevistas, además de ser una fuente de información, también han servido para generar debate y que desde diversos departamentos municipales se ponga la mirada sobre la pluralidad religiosa y sus particularidades.

A continuación se analizan las aportaciones recogidas en cada uno de los ítems que componían la entrevista.

Valoración y conocimiento de la situación de la diversidad religiosa en la ciudad

Todas las personas entrevistadas reconocen que la diversidad religiosa es una realidad en la ciudad, de la que el 81% afirma tener un conocimiento limitado y sesgado, el 13% reconoce no saber nada y el 6% considera estar informado.

El 75% desconoce cuáles son las confesiones existentes en la ciudad, ni a quiénes corresponden los liderazgos o las interlocuciones de cada una de ellas. El 12,5% conoce parcialmente algunas, más como ciudadanía que como personal técnico, y el otro 12,5% las conoce porque por su función dentro del Ayuntamiento se ha visto en la necesidad de mantener contactos con algunas personas o entidades religiosas concretas.

De manera general, el personal técnico entrevistado considera que la diversidad es una riqueza, pero las respuestas sobre los diferentes ítems consultados contradicen esta aseveración. Por ejemplo, en relación a la aportación que las distintas confesiones realizan a la ciudad, el 44% considera que directamente no aportan nada, que solo son un recurso para su propio colectivo, al que ofrecen referentes sociales o elementos de cohesión social. Hay quien denomina a los centros de culto como “casas regionales” y quienes valoran las confesiones como entidades de control social.

El 25% manifiesta que la diversidad religiosa es una expresión de riqueza que necesariamente abre la mente a diferentes cosmovisiones y maneras de entender el mundo. Frente a esta visión más optimista encontramos que el 19% considera que se están poniendo encima de la mesa cuestiones que como sociedad ya estaban superadas, que pueden ser un riesgo a derechos y libertades ya conquistadas, como los derechos LGTBI o la igualdad de género. El resto no concreta la respuesta.

En cuanto a **cómo afecta la diversidad religiosa en el desempeño** de su trabajo, al 50% de las personas entrevistadas no les afecta, porque consideran que hay unos criterios que se aplican a toda la ciudadanía y, por consiguiente, no se tienen que realizar acciones específicas o diferenciadas.

El otro 50% considera que les afecta directamente, bien porque tie-

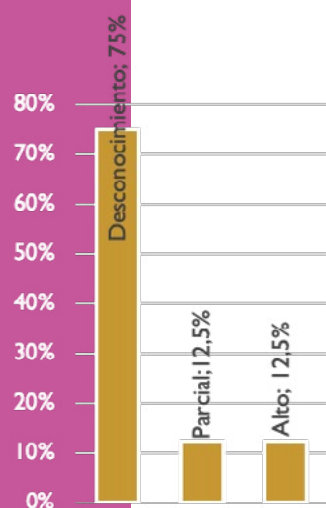


Gráfico 6: Conocimiento sobre la materia



nen que adecuar los servicios y la atención -específicamente al mundo musulmán- o bien porque las relaciones y las intervenciones se ven muy mediatizadas por el hecho religioso, lo que les obliga a actuar, en muchas ocasiones, de forma intuitiva, sin criterios claros y sin la formación precisa.

Percepción de la realidad de la mujer y de la comunidad LGTBI en el entorno religioso

Todas las personas entrevistadas coinciden en que la mujer en las diferentes tradiciones religiosas tiene un rol secundario. Las religiones, al menos las mayoritarias, son eminentemente patriarcales y relegan a las mujeres a figuras de cuidado y de maternidad. No obstante, dos personas destacan que en el seno de algunas creencias hay movimientos de mujeres que abogan por ir transformando esta situación, aunque de momento es muy residual.

La percepción de la situación de las personas LGTBI en el entorno religioso es bastante negativa: el 56% considera que hay rechazo y persecución, mientras que el 25% opina que es una realidad no visibilizada y negada; un 19% afirma no tener conocimiento sobre esta cuestión.

Valoración de la libertad religiosa en Vitoria-Gasteiz

Se considera garantizada la libertad religiosa en Vitoria-Gasteiz, por el 50% de las y los consultados. Una persona introduce la duda de si se garantiza la libertad y los derechos de las personas laicas, que representan a una buena parte de la sociedad gasteiztarra.

En el polo opuesto encontramos al 13% que considera que no está garantizada, por la gran cantidad de obstáculos y trabas burocráticas existentes. Además, se considera que el tratamiento que se hace de la diversidad religiosa es vinculado con el de la migración, y se priorizan otras muchas cuestiones, además de la segregación escolar y el tratamiento de una sola religión en los centros educativos.

En el punto medio se sitúa el 38%, que afirma que a nivel formal sí existe la libertad religiosa, pero que en el día a día y dada la gran asimetría existente entre las distintas confesiones, este derecho, de facto, no se garantiza.

Valoración de diferentes agentes

Se indaga el rol que consideran que están jugando diferentes grupos en el hecho de la diversidad religiosa, concretamente los medios de comunicación como generadores de opinión, el del ayuntamiento y otras instituciones como transmisoras y garantes de derechos y finalmente las y los representantes de culto.

Medios de comunicación

El 75% afirma que alimentan una visión negativa y estereotipada. La cuestión religiosa aparece poco en los medios de comunicación y cuando lo hace es para fomentar división y/o alarmismo. No obstante, de acuerdo a las opiniones volcadas, esto varía de una medio a otro y de una confesión a otra.

El 19% opina que los medios de comunicación se limitan a transmitir lo que sucede, con más o menos rigor. El 6% restante no tiene una opinión clara sobre esta cuestión.

Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz

Emerge, nuevamente, el desconocimiento sobre las acciones que a nivel municipal se han llevado, o se están llevando a cabo respecto a la gestión del hecho religioso (50%). El 38% valora que el Ayuntamiento es sensible a estas cuestiones y que está haciendo un esfuerzo por favorecer la integración y la convivencia. El 6% considera que se actúa de forma reactiva, incluso tarde, y el otro 6% restante, insiste en que lo que no se está garantizando son los derechos de las personas laicas, y que el Ayuntamiento las excluye de estos debates.

Aún así, la mayoría de las personas participantes (70%) considera que las instituciones han de ser laicas y, en consecuencia, no deben modificar las líneas de intervención para hacer acomodo a situaciones superadas. Se cuestiona la excesiva presencia de la Iglesia católica, tanto en los ámbitos simbólicos como educativos.

Otras instituciones

En consonancia con las opiniones respecto a otros ítems, el 81% de las personas entrevistadas tampoco sabe qué se está haciendo desde el resto de las instituciones. El 13% conoce que desde Gobierno Vasco se está impulsando un anteproyecto de ley sobre estas cuestiones y que existen foros sobre la diversidad religiosa; Diputación Foral de Araba se menciona por un estudio que realizó sobre ablación (6%).

Representantes de las diferentes confesiones

Las respuestas obtenidas son exactamente las mismas que en el ítem anterior: el 81% desconoce si las personas representantes están haciendo algo en positivo o en negativo en relación a la imagen del hecho religioso en la ciudad. Es decir, desconocen sus funciones y su rol. El 13% valora que sus acciones se encuentran dirigidas a su colectivo concreto. El 6% confirma que tanto desde la Iglesia católica como desde algunas mezquitas se están intentando acercamientos entre ambas. Pero todo muy genérico.

Propuestas o cambios en relación a:

Enterramientos, cementerios y servicios funerarios

El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz ha adaptado una parcela en el cementerio de El Salvador para la comunidad musulmana. Ha sido un proceso de trabajo junto con los representantes de esta comunidad para adecuarlo a su rito y a las normativas existentes. La noticia ha sido ampliamente difundida en los medios de comunicación locales. Aún así se indaga sobre esta cuestión.

El 50% conoce la ubicación de esta parcela adaptada al rito musulmán y considera que ahora sí se están cubriendo las necesidades de esta confesión religiosa. El 38% de personas entrevistadas afirma desconocer cómo está la situación de los enterramientos y servicios funerarios, ni si se garantizan los derechos. El 13% afirma que no se garantizan, al tener que trasladar el cuerpo a otros cementerios o incluso a su país.

Usos de espacios públicos

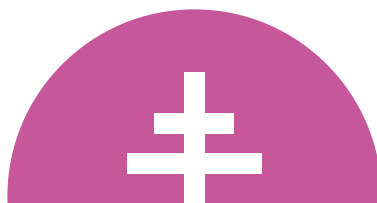
En relación al uso de los espacios públicos, la mayoría (69%) considera que exactamente igual que cualquier otra entidad. Crean que es un ámbito bastante regulado. No hay dificultad, ni se están generando problemas. El 31% desconoce la situación.

Alimentación

Según el 56%, en los comedores de gestión municipal se garantiza la existencia de menús adaptados a las dietas de las distintas confesiones religiosas. Sin embargo, el 19% cree que es un cumplimiento a medias, porque no se garantiza, por ejemplo, que la carne sea halal. El 25% restante desconoce cómo se está actuando en relación a esta cuestión.

Vestimenta, polideportivos, piscinas

Esta cuestión genera dudas al 19% de las personas entrevistadas, e incluso se debate sobre cómo se debería abordar esta cuestión. El mismo porcentaje considera que, mientras se cumplan las medidas higiénico sanitarias, cada persona debería vestir como prefiera. El 31% considera que no hay ningún problema a este respecto y que los protocolos son claros.





El resto afirma no tener información sobre esta cuestión (31%).

Ante el planteamiento de qué echan de menos en el abordaje de la diversidad religiosa desde las instancias públicas y qué propondrían para subsanar las carencias, las respuestas han sido diversas, aunque prácticamente todas en la misma línea:

- » Promover una reflexión profunda a nivel del Ayuntamiento y a nivel de ciudad sobre cómo abordar los retos de la religiosidad y su abordaje desde el laicismo (44%).
- » Generar una interlocución directa con las entidades religiosas a través de una mesa o un foro de diversidad religiosa, a fin de adaptar la gestión de este hecho a las necesidades de las entidades y la realidad municipal (25%).
- » Ofrecer formación a la plantilla municipal en torno a esta cuestión (25%) .
- » Promover un acuerdo político que sirva como marco de referencia (6%).

Por otro lado, las personas entrevistadas en calidad de personal municipal valoran muy positivamente la realización de este estudio. Consideran que ya es un hito poner la cuestión de la diversidad religiosa en la centralidad, puesto que abordar retos como este obliga necesariamente a trabajar desde la transversalidad y a repensar las actuaciones.

Focus Group

Las personas asistentes ponen en valor la realización de estos encuentros y reivindican el papel y la voz de las personas no creyentes como uno de los ejes y elementos a integrar en los foros y debates.

El grupo de discusión se centra en tres preguntas lanzadas para reflexionar:

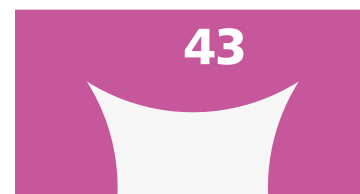
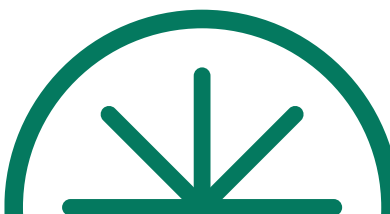
1. ¿Qué podemos hacer desde el Ayuntamiento para garantizar la libertad religiosa?
2. ¿Qué necesitamos para llevarlo a cabo?
3. ¿Sabemos qué y cómo tenemos que hacer?

Surge el debate entre aconfesionalidad, laicidad, laicismo y el rol que tienen que cumplir las instituciones. La pregunta que queda en el aire es ¿cuál es el límite? Porque el marco está aparentemente establecido mediante la Constitución, la Ley de libertad religiosa o los diferentes acuerdos con las confesiones, pero no en la práctica. Se reitera “ ¡No sabemos qué tenemos que hacer! ”.

Por otro lado, se incorpora la idea de cómo garantizar que todas las confesiones “ acepten las reglas de juego ”, especialmente la igualdad de género, los derechos LGTBI y qué rol deben tener las instituciones públicas para ser garante de esos derechos. Se genera el debate de cuántas confesiones pasarían ese filtro y los límites de la intervención pública.

Ante el planteamiento de qué se puede hacer desde el área municipal y las necesidades para poder aplicarlo, las principales aportaciones recogidas son:

- » La importancia y necesidad de crear un **espacio de encuentro interreligioso** a fin de abordar las dificultades que puedan surgir desde un marco de confianza. En este espacio se debe garantizar la presencia de la mujer.
- » **Establecer criterios comunes**. Hay un desconocimiento total de las casuísticas concretas en las que el hecho religioso confluye con las competencias municipales y el criterio para responder ante ellas. A día de hoy, la gestión de las distintas cuestiones derivadas del ejercicio de la libertad de culto depende más de una decisión o interpretación individual que de un criterio meditado (ejemplos del burkini, comida halal en comedores escolares, uso de burka en autobús, entre otras cuestiones).
- » Lo anterior implica **actualizar normativas** que están totalmente obsoletas (algunas de hace 30 años).



Las aportaciones, ejemplos y reflexiones que se van vertiendo a lo largo del focus group reflejan una interpretación de la diversidad religiosa bastante **estereotipada**, que se explicita al final a modo de preguntas y reflexión:

- » ¿Por qué cuando hablamos de diversidad religiosa nos referimos mayoritariamente a la religión musulmana?
- » ¿Por qué equiparamos la diversidad religiosa a la migración?
- » ¿Qué hacemos con la casuística, que sabemos que está pero que no emerge, y por consiguiente no obtiene respuesta? Hay realidades que no se cuestionan porque no se conocen o no se visibilizan, por ejemplo, la limitación del uso de las piscinas públicas por parte de algunos perfiles, la inhibición de la expresión de la diversidad religiosa en los espacios públicos o la falta de visibilidad de las celebraciones de las confesiones no católicas. Todas estas situaciones son síntoma de que no se garantiza la libertad religiosa en igualdad de condiciones para todas las confesiones.

Otra de las conclusiones es que el abordaje de la diversidad religiosa en la ciudad ha de ser a tres niveles:

1. **Nivel simbólico:** festividades, presencia institucional en actos y eventos propios de cada fe, presencia de representantes religiosos en actos municipales, etc.
2. **Marco normativo, estructural:** estructural: actualizar las normativas que se hayan quedado obsoletas, crear protocolos consensuados que pauten la intervención.
3. **Acciones concretas** que den respuesta a la casuística particular.

Conclusiones

Tras la realización de las dieciséis entrevistas y el grupo de discusión se evidencia un gran **desconocimiento** en torno a la diversidad religiosa existente en la ciudad: se desconoce tanto la diversidad de cultos, como la ubicación y las posibles interlocuciones. Asimismo se evidencian confusiones conceptuales tales como cultura-religión, laicidad-laicismo, raza-etnia-religión, diálogo religioso-diálogo ecuménico, etc.

Este desconocimiento se extiende al funcionamiento o criterios de abordaje de esta realidad por parte de las distintas áreas municipales, y en términos más generales, al rol que el Ayuntamiento ha de desempeñar frente a esta realidad creciente. A este desconocimiento se suma el debate de si el Ayuntamiento debe tener un papel activo en la gestión de la diversidad religiosa, en la medida en que las confesiones son entidades privadas.

Predomina el desconocimiento sobre el rol de las mujeres, aunque existe la firme creencia de que se trata de un rol secundario o de sometimiento. Hay una percepción de un rotundo rechazo a la comunidad LGTBI. Todo ello revela temor a que pueda haber un retroceso de dere-

chos en temas que ya estaban superados, más cuando se percibe ocultismo y poca claridad por parte de las entidades religiosas, lo que genera recelos.

Se cuestiona la aportación de las diferentes confesiones religiosas a la ciudad. Se considera que son de “consumo propio”, que las entidades dirigen sus esfuerzos y sus intervenciones a su comunidad, por lo que no generan un impacto en el resto de la ciudadanía. También existe el planteamiento de que no tienen que aportar nada, puesto que son cuestiones personales y privadas.

Se considera garantizada la libertad religiosa en el plano formal, pero las diferencias existentes entre la religión dominante y el resto, e incluso dentro de los mismos colectivos, hacen que en la práctica no esté tan garantizada dicha libertad religiosa. Mayoritariamente se considera imprescindible garantizar todos sus derechos, pero una vez más, sin que esto vaya en detrimento del resto de la ciudadanía o de derechos sociales ya alcanzados como la igualdad de género o los derechos LGTBI.



Tanto a lo largo de las entrevistas como en el focus group se evidenció que cuando se trata el tema de la diversidad religiosa, las imágenes que predominan son las relacionadas con el islam, y además con un islam bastante estereotipado. Asimismo, la diversidad religiosa se relaciona con la inmigración y prevalece la idea de que son las confesiones arraigadas recientemente en nuestra ciudad las que han de adaptarse a los marcos de referencia de la sociedad de acogida.

Se reclaman espacios de reflexión a nivel municipal y de ciudad, así como espacios de interlocución con las entidades religiosas que pongan en diálogo a las diversas creencias y a la administración pública. Asimismo, se solicita formación, conocimiento y directrices claras para intervenir y que no sea algo subjetivo.

Se considera que estudios como este son imprescindibles y que deberían servir como punto de partida para paliar los déficits que como profesionales identifican en esta temática.

Entidades religiosas

A fin de identificar las entidades religiosas existentes en la ciudad se han cruzado los registros de entidades religiosas del Ministerio de Justicia, de la Fundación Pluralismo y Convivencia y del Servicio de Convivencia y Diversidad. Se han recogido las aportaciones de las personas entrevistadas y se ha procedido a una búsqueda exhaustiva en medios digitales.

A raíz de este proceso se identifican 55 entidades religiosas¹, excluyendo las católicas, de las cuales se verifica la existencia de 45. Con los otros diez no ha sido posible establecer contacto o confirmar su presencia en la ciudad. De los 45 verificados se mantiene algún tipo de contacto con 35 y finalmente se realizan 32 entrevistas. Es decir, **se entrevista al 71% de las entidades verificadas**.

CONFESIÓN	SUBCONFESIÓN	CENTROS VERIFICADOS	CENTROS REFERENCIADOS	SIN SEDE
Cristiana	Adventista	1	---	---
	Ortodoxa	4	---	---
	Evangélica	18	8	1
	Católica ²	50	---	---
	Testigos de Jehová	1	---	---
	Mormona	1	---	---
	Rosacruces	1	---	---
Islam		11	1	2
Budismo	Budismo	1	---	---
	Falum Dafa	---	---	1
Otras	Taoísmo	1	---	---
	Scientology	1	---	---
	Fe Baha'i	---	---	1
		91	9	5

Tabla 1: Relación de entidades de culto existentes en Vitoria Gasteiz

1 Se diferencia entre centro verificado, aquel que se ha visitado y/o constatado su existencia y ubicación, de centros de los que se ha tenido conocimiento pero no se ha podido verificar. Finalmente existen grupos religiosos que no cuentan con sede fija.

2 Dato obtenido de la página web de la diócesis de Vitoria-Gasteiz: <https://diocesisvitoria.org>

A continuación se muestra la relación entre las confesiones identificadas y el porcentaje de entrevistas realizadas a cada una de ellas (sobre el total de entidades de cada confesión y sobre el total de entrevistas realizadas), en orden alfabético:

Confesión	Entrevistas	% sobre las entrevistas	% sobre el total ³
Falun Dafa	1	3%	100%
Fe Baha'i	1	3%	100%
Iglesia adventista	1	6%	100%
Iglesia católica	2	3%	
Iglesia evangélica	14	44%	74%
Iglesia ortodoxas	2	3%	50%
Islam	7	22%	54%
Rosacruz Aurea	1	6%	100%
Scientology	1	3%	100%
Taoísmo	1	3%	100%
Testigos de Jehová	1	3%	100%

Tabla 2: Relación de entrevistas realizadas, % sobre el total de las entrevistas realizadas y % sobre el total de las confesiones de esa misma creencia identificadas

Perfiles

La representación de las entidades religiosas está muy masculinizada, tal y como refleja la distribución por sexos de las personas entrevistadas en calidad de líderes o representantes de las confesiones: el 72% de las personas entrevistadas son hombres, frente a un 22% de mujeres. En el 6% de los casos a la entrevista acude el matrimonio, siendo en estas ocasiones el varón quien dirige la entrevista.

Atendiendo a la procedencia de las personas entrevistadas, el 38% procede de distintos puntos de la geografía española (Burgos, Granada) y de la CAV; el 22% de países de América del Sur (Colombia, Ecuador, Argentina, Brasil); el 16% de países del Magreb (Marruecos, Mauritania, Túnez); el 16% del África Subsahariana (Nigeria, Senegal); el 6% de Europa del Este (Rumania, Georgia) y finalmente el 3% de Pakistán.

Existe una relación directa entre la procedencia de las y los representantes religiosos de origen extranjero y la religión a la que representan: todas las personas procedentes de América del Sur son interlocutoras de las iglesias evangélicas y adventista; quienes lo hacen en nombre de los centros musulmanes son los procedentes de Magreb y Pakistán, y los originarios de Europa del Este son ortodoxos. En el caso de las personas africanas, representan bien a comunidades evangélicas, bien musulmanas. No existe esta relación directa entre las y los líderes religiosos de origen autóctono, que representan a confesiones diversas: evangélica, taoísta, falun dafa, scientology, testigos de jehová, etc.

³ Porcentaje de entrevistas realizadas sobre el total de entidades de esa confesión de las que se ha verificado su existencia en Vitoria-Gasteiz

"Existe una relación directa entre la procedencia y la religión a la que representan"



Análisis de las entrevistas

Lugares de culto

Todo lo relativo a los centros de culto se ha recogido en el siguiente apartado, Mapeo y análisis de los centros de culto, puesto que no todas las entidades religiosas disponen en la actualidad de un centro físico en el que realizar su actividad.

Comunidad religiosa

De acuerdo a las cifras aportadas por las 32 personas entrevistadas en relación a la cantidad de creyentes a los que su centro congrega, se estima que la cantidad de personas adheridas a alguna confesión religiosa asciende a unas 4.255 personas, en torno al 2% de la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz. Sin embargo, a esta cifra se deben sumar las personas que profesan la fe católica y las y los feligreses de aquellos centros cuya presencia no se ha podido verificar o que han escapado al proceso de búsqueda e identificación de este estudio. Por tanto, esa cifra es sin duda mayor.

En cuanto a las franjas etarias, la mayoría son familias en las edades medias de la vida, con hijas e hijos en edad escolar y adolescentes (iglesias evangélicas, adventista, islam, ortodoxas). La iglesia católica reconoce contar con una población más envejecida, pero no proporciona datos concretos sobre la cuestión.

Posición respecto al rol de las mujeres

Las religiones mayoritarias son patriarcales, construyen y reflejan un modelo social basado en la familia, con la división de roles de género tradicionales. Esto es lo que se concluye a partir de las respuestas obtenidas al indagar sobre el papel que las mujeres juegan dentro de las confesiones religiosas. Las opiniones vertidas se pueden agrupar en tres grandes bloques:

- » **Igualdad (31%)**: relatan que no existe ningún tipo de diferencia entre hombres y mujeres.
- » **Espacios propios (9%)**: las mujeres fomentan sus propios espacios, sus actividades. Estos espacios son liderados por ellas mismas de forma autónoma.
- » **Rol de complementariedad (59%)**. Algunas de las afirmaciones recogidas han sido: “cada uno tiene su rol y es complementario”, “el hombre es cabeza de familia”, “(la mujer) está para ayudar al hombre”, “es un vaso frágil que hay que cuidar”, “son la madre de la humanidad”. Una de las personas entrevistadas critica la deriva social construida por la “ideología de género”. Este discurso es predominante entre las iglesias evangélicas, católicas, ortodoxas, testigos de jehová y musulmanas.

La percepción del rol de las mujeres -más secundario, de apoyo y referencia- también se evidencia en las labores de interlocución, donde quedan relegadas a un segundo plano; los pastores, imanes, curas etc. son casi exclusivamente hombres.

Posición respecto a la comunidad LGTBI dentro de su confesión religiosa

En línea con la respuesta anterior, la mayoría de las entidades religiosas entrevistadas (81 %) no aceptan la existencia de la homosexualidad: “respetamos pero no lo aceptamos, nos regimos por los textos sagrados...”; “en nuestra comunidad no existen...”; “respetamos que cada persona haga lo que quiera, pido que respeten nuestras creencias”.

Dentro de este 81 % se diferencian dos tendencias: quienes afirman que lo respetan pero que no lo aceptan en sus confesiones (62 %) y quienes lo equiparan a enfermedad, pecado (38 %).

Para el 19 % es una cuestión personal, al igual que otras, por lo que no es un tema en el que se tengan que inmiscuir.

Posición respecto a menores y jóvenes

Todas las entidades ponen en el centro de muchas de sus actividades a las y los menores, que son considerados el futuro de la sociedad y de la fe, donde han de invertirse los esfuerzos.

Las principales actividades que realizan se dirigen a la formación religiosa, cultural (refuerzo educativo, clases de idiomas...) y al ocio y tiempo libre. Todas ellas organizadas por grupos de edad y autogestionadas.

A pesar de no ser una cuestión por la que se interpele, por no ser competencia municipal, el 19 % de las personas entrevistadas han puesto sobre la mesa, de forma espontánea, la preocupación por la educación religiosa en los centros educativos. Coinciden en la necesidad de incluir esta cuestión dentro del currículum formativo, pero con miradas diferentes: una parte considera que se debe formar a las personas jóvenes en el conocimiento general de todas las religiones. Otra parte, en cambio, defiende la construcción de centros educativos propios (concretamente, evangelistas), a fin de formar en valores coherentes con sus creencias.

Posición respecto a las personas con diversidad funcional

En general, las y los representantes de las confesiones religiosas no manifiestan una posición concreta sobre este colectivo. Hablan de inclusión y de trato igualitario, pero predominan los discursos asistenciales y paternalistas. Solo hay una excepción, y es que una persona en situación de diversidad funcional no puede ser ordenado monje taoísta, según indica la propia doctrina.

Todos los centros visitados son accesibles a la gran mayoría de las instalaciones.

Idiomas utilizados

El idioma dominante tanto en liturgia como en las relaciones sociales es el castellano (53 %). De este porcentaje, el 23 % -algunas iglesias católicas y la comunidad Ba'hai- introduce menciones en euskera en la liturgia.



El siguiente idioma al que más se recurre es el árabe, en especial para la oración, principalmente entre las comunidades musulmanas. Para las relaciones informales cada comunidad recurre a las lenguas más cercanas a su origen: wolof, urdu, inglés y dialectos o lenguas africanas (19%).

En el resto de confesiones se recurre a los idiomas propios de sus lugares de origen: rumano, georgiano, etc.

Federación o agrupación

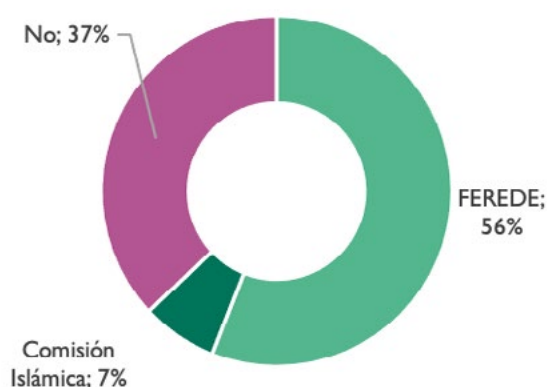


Gráfico 7: Pertenencia a federación o agrupación

Interpeladas sobre si forman parte de alguna federación, el 53% afirma estar en FEREDE (Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España), o tramitando su vinculación (3%).

A la Comisión Islámica de España se vincula el 7%. El 37%, por el contrario, no forma parte de ninguna federación, más allá de las redes propias de su confesión.

Relaciones con otras confesiones religiosas

Más allá de la estructura o vinculación formal que puedan tener en el marco de las diferentes federaciones, incluidas en los acuerdos de cooperación del estado español, se interpela por la vinculación o relaciones existentes entre las diferentes confesiones o centros de culto existentes en la ciudad.

El 47% manifiesta mantener relaciones con otras confesiones, si bien estas relaciones no están organizadas, ni formalizadas. Son contactos, encuentros o participaciones en eventos concretos como el Día Internacional de Lucha contra la

Pobreza que organiza la Iglesia católica. El 38% no las mantiene, tal vez, según relatan algún contacto con entidades de su misma creencia, y el 15% no sabe o contesta.

Existencia de interlocuciones legitimadas

Cada entidad religiosa tiene una organización diferente; sin embargo, todas ellas cuentan con mecanismos de interlocución claros y organizados. Los miembros de las comunidades saben a quién dirigirse y a quién derivar cuando se busca contactar con ellas. Los niveles de organización y estructuración, en general, son altos y diferentes.

Muchas de las iglesias evangélicas cuentan con delegaciones en otras zonas del Estado y en otros países, y se conforman en redes. Se organizan en torno al pastor y pastora, si está casado. En Vitoria-Gasteiz son todos hombres, salvo dos iglesias que son gestionadas por pastoras.

Las mezquitas se organizan en torno a una junta directiva electa, que es quien gestiona todo lo relacionado con la mezquita, incluida la contratación del imán.

Las iglesias ortodoxas cuentan con una jerarquía muy establecida, lo más similar a lo que se conoce de la Iglesia católica.

Los testigos de jehová están gestionados por un grupo de ancianos o superintendentes que rigen las acciones, dirigen los encuentros y todas las cuestiones administrativas.

Las otras confesiones identificadas cuentan con funcionamientos específicos, prácticamente todas ellas organizadas no en torno a una persona, sino a un grupo que rige la comunidad religiosa.

Libertad religiosa en Vitoria-Gasteiz

El 94% considera que la libertad religiosa está garantizada en la ciudad, si bien el 27% opina que es una libertad formal, porque en la práctica hay trabas y dificultades burocráticas, rechazo... y una clara asimetría respecto a la religión dominante. Una de las personas entrevistadas afirma que todos estos obstáculos y diferencias entre las confesiones ponen de relieve que no existe la libertad religiosa, y otra de las personas entrevistadas no sabe cómo valorar esta cuestión.

Análisis de la percepción de las influencias

Uno de los elementos de análisis al aproximarnos a esta realidad es conocer cuáles son las representaciones sociales que las y los miembros de las entidades religiosas perciben que existen sobre sus congregaciones, puesto que estas representaciones orientan valores, actitudes y acciones.

Para analizarlo se han realizado unas afirmaciones y se ha pedido que las valoren según una escala Likert. Los resultados se muestran en el gráfico 5:

“Falta de respeto de los medios de comunicación”

Como se puede observar en el gráfico la mitad de las personas no consideran que exista falta de respeto por parte de los medios de comunicación a la hora de abordar las cuestiones relativas a la diversidad religiosa, frente al 28%, que sí lo considera.

No existen diferencias en función de la pertenencia a una creencia u otra a la hora de realizar esta aseveración.

“Falta de apoyo institucional”

El 53% considera que existe falta de apoyo institucional (a la hora de facilitar procesos, ofrecer respaldo económico, no generar diferencias entre centros de culto). El 19% está en desacuerdo con esta afirmación, entre otras cosas, porque entienden que no es deber de la institución prestarles apoyo.

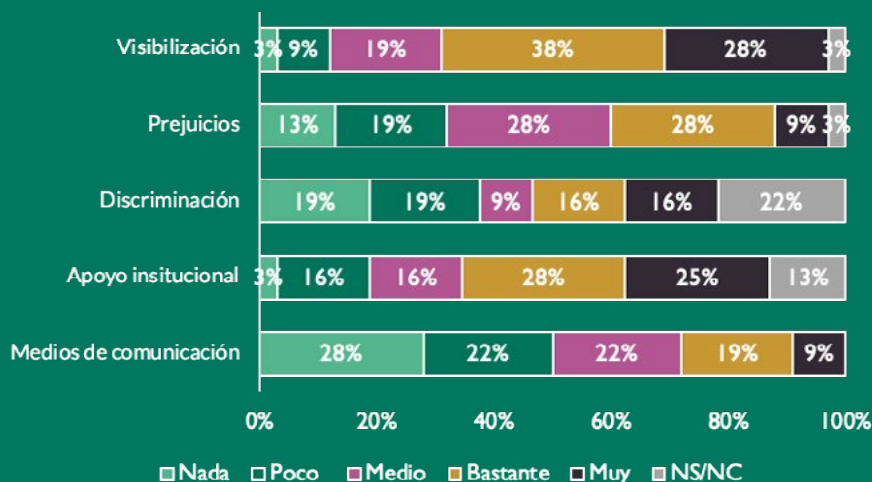


Gráfico 8: Valoración de la percepción de las influencias

“Las religiones minoritarias reciben trato discriminatorio por parte de las instituciones”

El 22% no sabe qué contestar, afirma no tener datos para sostener esta afirmación, mientras que el 38% no considera que esto sea así. El 31% confirman este hecho y el 9% se sitúa en el punto medio.



Nuevamente no se observa ningún patrón en los tipos de respuesta, es decir no son atribuibles a unas confesiones o a otras.

“Existen prejuicios, rechazo de la sociedad”

Otra vez se comprueba que los resultados están bastante equilibrados: en torno a un tercio piensa que sí existen prejuicios y rechazo; otro tercio considera que no y el restante valora en el punto medio. Es decir, en general las entidades religiosas de Vitoria-Gasteiz no se sienten rechazadas por la ciudadanía.

“Poca visibilización de las diferentes confesiones”

Sin embargo, la mayoría considera que existe poca visibilización de las diferentes confesiones (66%), que la ciudadanía, en general, no sabe quiénes son, ni dónde están, ni cuáles son los principios de cada una de sus doctrinas, pero tampoco realizan ninguna acción ni propuesta para transformar esta situación.

Valoración de la gestión municipal de la diversidad religiosa

Con el objetivo de conocer cuál es la valoración de la gestión municipal, como en el ítem anterior, se realizan una serie de afirmaciones y se pide puntuación según una escala que oscila entre muy de acuerdo y nada de acuerdo. Las puntuaciones se reflejan en el gráfico 9.

“Conozco bien el funcionamiento de las instituciones y las competencias de mi ayuntamiento”

La mitad de las y los representantes de las entidades religiosas afirman no conocer el funcionamiento del Ayuntamiento, cuáles son sus competencias o dónde tienen que acudir para abordar o solucionar determinadas cuestiones.

“Proporcionan espacios públicos para cuestiones religiosas”

La percepción mayoritaria es que no se proporcionan espacios públicos para eventos y actos religiosos (59%). Es más, se desconocen los criterios y para qué actos hay que pedir permisos, incluso en vía pública, y cómo se tramitan estos permisos. Esta valoración es mayor entre aquellas entidades que salen a “difundir la palabra” o a “evangelizar”.

“Se facilita la realización de diferentes ritos: enterramientos, servicios funerarios, fiestas o celebraciones propias de mi confesión”

En general (44%) se considera que se garantiza la realización de los ritos, más ahora con la parcela para los enterramientos musulmanes en el cementerio El Salvador.

Siguen quedando algunos ritos que, valoran, no se facilitan, como por ejemplo la fiesta del cordero, la pascua ortodoxa o el nuevo año chino.

Se facilitan los trámites para obras y/o construcción de espacios

El tema de las obras, las licencias y los espacios es una cuestión controvertida. Existe la percepción de que existen trabas burocráticas y de dificultades añadidas por el hecho de ser entidad religiosa. Según afirman numerosos representantes, las confesiones religiosas tienen que constituirse como asociación -de naturaleza diferente a la religiosa- y declarar el espacio como tal para poder ser utilizado, porque de lo contrario los requisitos son tan complejos, que es prácticamente imposible poder cumplirlos. No hay relación entre esta valoración y el tipo de entidad religiosa.



Gráfico 9: Valoración de la acción municipal

"se ofrece a las y los representantes de las distintas confesiones entrevistadas la posibilidad de realizar peticiones tanto al Ayuntamiento"

Peticiones

Para finalizar, se ofrece a las y los representantes de las distintas confesiones entrevistadas la posibilidad de realizar peticiones tanto al Ayuntamiento, como al resto de entidades religiosas y a la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz. Se recogen tantas peticiones como consideren, por lo que estas son superiores al número de entrevistas realizadas (entre paréntesis se recoge el número de veces que se ha mencionado cada tema):

Al Ayuntamiento:

Al Ayuntamiento le solicitan:

- » Espacios, locales para las actividades que realizan, bailes u otras acciones concretas, pero también para la realización de eventos con impacto social (n=10).
- » Impulsar encuentros que fomenten el conocimiento entre las diferentes entidades y entre las entidades y el mismo Ayuntamiento, para que pueda existir una comunicación fluida (n=7).
- » Reconocimiento a la labor social que realizan (trabajo con personas drogodependientes, restauración de matrimonios, bancos de alimentos etc.) y apoyo para difundir esta vertiente social de las entidades religiosas (n=5).
- » Permisos y flexibilidad con la utilización del espacio público (n=4).
- » Licencias, permisos de apertura de centros religiosos, no como asociaciones (n=3) y de obras (n=3).
- » Financiación, apoyo económico, que les ayude en el sostenimiento de los locales y/o de las actividades (n=3).
- » Nada (n=2), se entiende que la labor que realizan está al margen de las acciones políticas y que deben autogestionarse con sus recursos y medios.
- » El interlocutor de una mezquita, que ahora están en proceso de contratar a un nuevo imán, solicita ayuda para la selección de esta figura. Afirma que en Bélgica son las instituciones quienes validan la selección. Lo comenta desde la preocupación de hacer una mala elección que pueda influir negativamente, con temas de radicalización, en las personas más jóvenes de la comunidad.

Como se puede comprobar, las peticiones son diversas, pero se podrían resumir en tres grandes bloques: crear espacios de encuentro, físicos y simbólicos; facilitar los trámites burocráticos relacionados con el uso de espacios públicos por parte de las entidades religiosas; visibilizar y reconocer la diversidad religiosa de la ciudad.



Al resto de entidades religiosas

Las peticiones a las otras entidades religiosas se agrupan en tres temáticas:

- » Encuentro, unión, espacios para compartir, para conocerse (n=16).
- » Nada, cada entidad hace lo que le corresponde y cada una se dirige a su comunidad (n=9).
- » Respeto (n=7).

A la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz

- » Receptividad, acercarse a conocer y romper prejuicios (n=12).
- » Respeto y tolerancia (n=7).
- » Nada, todo está bien, es una ciudadanía muy educada y respetuosa con otras opciones (n=5).
- » Que se abran a la palabra de Dios, que lean la biblia (n=5). Esta petición es exclusiva de las iglesias evangélicas.
- » Reconocimiento a la labor social que realizan (n=3).

Una persona concluye diciendo “nosotros también somos ciudadanía, también contribuimos a la riqueza y bienestar de esta ciudad”.

Focus Group

Tal y como se menciona en el apartado sobre la metodología, con el objetivo de favorecer la interacción, y además coincidiendo con la demanda recogida de favorecer espacios de encuentro e interacción, se impulsan dos grupos de discusión: uno denominado “Diversidad religiosa y mujer” y otro bajo el título de “Diversidad religiosa y diálogo interreligioso”.

Diversidad religiosa y mujer

Como se ha ido plasmando en el desarrollo del informe, las mujeres juegan un papel muy activo en el sostén de las diferentes creencias. Sin embargo, se trata de un rol secundario, con limitadas interlocuciones y escasa visibilización.

Las entidades religiosas de la ciudad, en general, se encuentran bastante aisladas, con escasas o nulas relaciones entre ellas, más aún entre las mujeres. Con el objetivo de conocer sus necesidades, opiniones, valoraciones y de oír su voz se plantea la realización de este grupo de discusión.

Inicialmente se convoca a diez mujeres de seis tradiciones religiosas diferentes, haciendo un gran esfuerzo para que el grupo sea lo más representativo de la realidad de la ciudad. Finalmente, a pesar de contar con confirmaciones, no todas las mujeres convocadas se presentan a la sesión, pero gracias a las redes informales acuden mujeres que inicialmente no estaban convocadas, propiciándose un encuentro rico y diverso. Las participantes representaban a la fe católica, comunidad Baha’i, la iglesia evangélica Bautista, la iglesia evangélica y la iglesia de la Scientology.

Antes de comenzar la dinámica, se les plantea cómo valoran la realización de un grupo de mujeres para poder abordar estas cuestiones y la respuesta es unánime: agradecen el espacio, lo consideran muy necesario y reclaman que se siga realizando, que no se quede en eventos puntuales, puesto que hace falta una continuidad y sistematización que permita ahondar y construir, no solo consultar.

Se trabaja en grupos y se plantea, a través de una serie de fichas, qué cuestiones echan de menos en relación a la gestión de la diversidad religiosa tanto a nivel municipal, de la comunidad y de otras entidades y qué propuestas se podrían hacer. Posteriormente se genera un diá-

logo entre todas las asistentes del que se extraen las siguientes conclusiones:

A **nivel municipal** reclaman y proponen fundamentalmente:

- » **Conocimiento:**
 - > Sobre el papel del Ayuntamiento y la implicación en el ámbito de la religión. Qué límites existen y ámbitos que pueda haber en común. Si esto es muy complicado, poder hacer propuestas y/o peticiones.
 - > Sobre las confesiones religiosas que existen, sus fundamentos, principios y actividades. Ellas mismas reconocen no conocer la totalidad de las confesiones presentes en la ciudad. Se muestran sorprendidas ante la existencia de la Fe Baha'í y la iglesia de la Scientology, por ejemplo.
 - > Para ambas cuestiones proponen charlas, cursos, que incluso podrían impulsar ellas mismas.
- » **Espacios y puntos de encuentro:** consideran que son especialmente pertinentes para las mujeres por su situación de vulnerabilidad social y religiosa, al pertenecer a religiones minoritarias. Echan de menos la presencia de mujeres musulmanas en esta sesión grupal.
- » **Equiparación:** que garanticen los mismos derechos que los de otras agrupaciones de personas. Sienten que por ser entidades religiosas se les aplican unos criterios diferentes, lo que provoca la sensación de discriminación.

En relación a las entidades **religiosas:**

- » **Impulsar actividades conjuntas** desde lo que les une.
- » **Visibilizar a las entidades religiosas y a las mujeres** como activo dentro de las entidades.
- » **Frenar la discriminación que existe incluso entre las mismas entidades religiosas.** La no discriminación como eje transversal, “ni entre, ni dentro”. Incluyendo por tanto la no discriminación entre las diferentes enti-

dades religiosas y reduciendo los elementos de discriminación en el seno de las mismas entidades.

En relación a la **ciudadanía:**

- » Necesidad de **abolir el prejuicio de ser religioso a nivel social**, mucho más ser mujer religiosa. Sienten que se les juzga también desde el mismo feminismo y se reflexiona sobre qué les supone esto.

Se pone fin al grupo de discusión con una valoración muy positiva por parte de las participantes. El clima y el tono ha sido muy participativo, cálido e inclusivo por parte de todas ellas. Solicitan de forma unánime que se repitan estos encuentros.

Diversidad religiosa y diálogo interreligioso

El tercer grupo de discusión lo forman personas de diversas entidades religiosas, a las que se les convoca con el objetivo de favorecer la interacción y el diálogo entre ellas y de valorar su disposición de cara a la constitución de una mesa o un espacio de diálogo interreligioso. A la sesión acuden diez personas, aunque se contaba con un número mayor de personas confirmadas, de siete tradiciones religiosas diferentes (musulmana, ortodoxa, católica, evangélica, taoísta, baha'í, scientology).

Se plantea la misma dinámica que en el grupo anterior, pero en esta ocasión también se les incluye la definición sobre cómo consideran que debería ser esa mesa o foro “estable” de diálogo.

A nivel **municipal** solicitan:

- » **Flexibilidad para los permisos en actos públicos.** Permitir actividades en la vía pública, consideración especial en los momentos significativos, festividades concretas.
- » **Mayor transparencia y claridad en los procesos de toma de decisión** que les afectan directamente, de la misma manera que se hace con otras agrupaciones de personas (culturales, deportivas...), sin discriminación.
- » **Interlocución directa y estable con las comunidades.** Espacios de diálogo.
- » **Apoyo económico a través, por ejemplo, de**



líneas de subvención o exenciones de tasas o explorar diferentes posibilidades.

- » Espacio para construir centros, templos. Cuando se diseñe la ciudad se tenga en cuenta esta dimensión.

En relación a las peticiones a las **entidades religiosas**:

- » Unidad para trabajar juntas para erradicar prejuicios y construir proyectos comunes.
- » Servir y contribuir al bien común de nuestra ciudad.
- » Generar interlocuciones válidas.

En relación a la **ciudadanía**:

- » Se considera que son ellas, las entidades religiosas, quienes tienen el deber de informar a la ciudadanía sobre la diversidad religiosa, dar a conocer los valores y principios por los que se rigen para erradicar los prejuicios.
- » Impulsar campañas educativas, por ejemplo, con una tertulia radiofónica.

Una de las cuestiones que se plantea, otra vez, es la reclamación de un espacio o foro interreligioso. Siendo así se trabajan los objetivos, participantes, la periodicidad y los temas a tratar en ese posible espacio.

Objetivos: se estima que el objetivo de ese espacio de diálogo debería ser doble: por un lado, a nivel interno, para conocerse y trabajar de forma conjunta en las cuestiones que les atañen. Por otro lado, a nivel social, con una voluntad de servicio hacia los problemas sociales existentes en la ciudad. Consideran que para esto último, primero tienen que darse a conocer y erradicar prejuicios y estereotipos.

Quiénes deberían participar: deberían participar: representantes de todas las entidades religiosas y representantes del Ayuntamiento en función de los temas a tratar.

Periodicidad: Trimestral, con sesiones de hora y media, dos horas como máximo.

Temas a trabajar: se recoge una batería de propuestas:

- » Valores, derechos y educación espiritual.
- » Problemas administrativos.
- » Propuestas, proyectos comunes: de mejora de la calidad de vida, educación en igualdad, convivencia, abordar problemas sociales.

"El clima y el tono ha sido muy participativo, cálido e inclusivo por parte de todas ellas. Solicitan de forma unánime que se repitan estos encuentros"

Conclusiones

En Vitoria-Gasteiz se identifican once tradiciones religiosas (ver tabla 1) distribuidas en al menos 91 centros religiosos, 45 excluyendo los centros católicos. Se ha contactado con 35 y entrevistado a 32, el 71 % de las entidades identificadas.

Las entidades religiosas de la ciudad cuentan con una alta organización y estructuración. Las interlocuciones son mayoritariamente masculinas y diversas en cuanto a la procedencia. Existe una relación directa entre la procedencia y la confesión religiosa, encontrándose esta realidad muy próxima al fenómeno migratorio, lo que en ocasiones puede hacer que se mezclen y/o confundan ambas cuestiones.

Se distribuyen en toda la trama urbana de la ciudad, pero existe una creciente tendencia a ubicarse en zonas industriales por cuestiones económicas, de discreción y de facilidad en los elementos burocráticos. Cuestión de la que se quejan con frecuencia, la percepción de trabas burocráticas y de discriminación en relación a otras entidades sociales.

La comunidad de creyentes de las diversas confesiones religiosas representa aproximadamente el 2% de la población, sin contar con la confesión católica. Sobre todo son familias de entre 25 y 50 años, con hijas e hijos menores.

Las religiones mayoritarias son patriarcales, construyen y reflejan un modelo social basado en la familia con la división de roles tradicionales. La presencia de la mujer es muy alta y activa

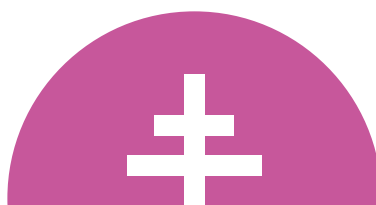
dentro de las diferentes confesiones. Sin embargo, se trata de un rol secundario y complementario, en la gran mayoría de las confesiones. También en un elevado número de casos, las diferentes comunidades religiosas manifiestan la no aceptación de la realidad LGTBI.

Dentro de este rol tradicional, ponen en el centro de las actividades a las y los menores, que consideran mantenedores de la fe e incluso de la cultura y tradiciones de los lugares de origen.

Las entidades religiosas son bastante autónomas, no mantienen relaciones estables u organizadas con otras entidades, son islas dentro de la ciudad y dirigen sus acciones a sus colectivos. No obstante, la mayoría forma parte de federaciones que dan formalidad y vertebran su organización.

De forma mayoritaria, las distintas confesiones consideran que la libertad religiosa está garantizada en el plano formal en nuestra ciudad. No obstante, en la cotidianeidad identifican obstáculos, diferencias de trato y oportunidades entre creencias que ponen en duda esa afirmación. Se echa de menos mayor apoyo institucional, más cuando consideran que realizan una labor social importante y que contribuyen al bienestar de la ciudad.

Son conscientes del gran desconocimiento que la ciudadanía tiene sobre las entidades religiosas, lo que alimenta prejuicios. Sin embargo, no realizan acciones que les ayude en la visibilización. Más bien al contrario, muchos centros





están escasamente identificados y ubicados en zonas discretas. No obstante, no perciben un rechazo explícito por parte de la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz hacia sus comunidades.

La mitad de los representantes religiosos no conoce el funcionamiento del Ayuntamiento ni sus competencias en general. Existe la percepción de la existencia de trabas burocráticas y dificultades para la cesión de espacios públicos y locales municipales con finalidades religiosas. De igual forma, para las obras y las licencias, según relatan muchas entidades, tienen que constituirse como asociación y declarar el espacio como tal a fin de ser utilizado, porque de lo contrario los requisitos son tan complejos que sería prácticamente imposible poder cumplirlos.

En la actualidad se garantiza la realización de enterramientos para las personas de cualquier fe. Por el contrario, hay otros ritos o tradiciones que se ven más limitadas, como puede ser la fiesta del cordero, el año nuevo chino o la pascua ortodoxa. También se reconoce que ante las dificultades habituales muchas peticiones, más excepcionales, se inhiben y no se tramitan. Consideran que es necesaria una mayor flexibilidad administrativa y burocrática para que los espacios públicos puedan albergar la celebración de eventos y festividades de especial significado para las confesiones.

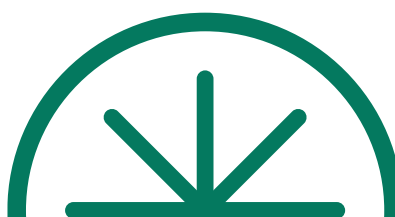
Valoran la necesidad de tener en cuenta la dimensión religiosa a la hora de diseñar la ciudad, reservando espacios para la construcción de templos.

Al Ayuntamiento le piden espacios de encuentro, físicos -locales, posibilidad de ocupación del espacio público- y simbólicos -foros, espacios de interlocución y diálogo con el Ayuntamiento y entre las mismas entidades religiosas-, facilidad con la burocracia y los trámites, así como apoyo en la visibilización y reconocimiento a la labor social que realizan.

Las mujeres reclaman, más allá de las peticiones generales que como grupo religioso tienen, espacios propios de encuentro y diálogo. Consideran que existe la necesidad de abolir el prejuicio de ser religioso a nivel social, especialmente ser mujer religiosa.

El objetivo del espacio de diálogo religioso debería ser doble: por un lado, a nivel interno, para conocerse y trabajar de forma conjunta en las cuestiones que les atañen. Por otro lado, a nivel social, con una voluntad de servicio hacia los problemas sociales existentes en la ciudad. Consideran que para esto último, primero tienen que darse a conocer y erradicar prejuicios y estereotipos.

En líneas generales no existen grandes diferencias en las posiciones de las distintas confesiones religiosas respecto a las cuestiones planteadas. Sí, tal vez, en temas relativos a derechos individuales, como la posición de la mujer o de las personas LGTBI. Las religiones más mayoritarias (islam, cristianismo) tienen una visión más tradicional, mientras que el resto manifiestan posiciones más aperturistas.



Análisis del ejercicio de la libertad de culto en relación a las competencias municipales

Como punto de partida general se puede afirmar que, a pesar del gran incremento de la pluralidad religiosa, subsiste un gran desconocimiento entre las personas entrevistadas. El conocimiento existente está muy segmentado y parcializado en función de las realidades particulares. Confusiones conceptuales tales como cultura-religión, laicidad-laicismo, raza-etnia-religión, diálogo religioso-diálogo ecuménico, etc., son frecuentes.

Las imágenes que predominan al hablar de diversidad religiosa son las relacionadas con el islam y las mezquitas, con una representación muy estereotipada de las mismas. Asimismo, se relaciona la diversidad religiosa con la migración, y se valora desde posturas con tintes asimilacionistas; es decir, se considera que las confesiones religiosas de arraigo reciente en la ciudad deben hacer el esfuerzo de integrarse en el marco cultural y de relaciones predominante.

Entre el personal municipal existen dudas sobre cuál debe ser el papel del Ayuntamiento, si se deben generar marcos de actuación específicos o, como hasta la fecha, se debe continuar con un abordaje generalista que no atienda de forma específica esta cuestión. En la base se encuentra el debate sobre la dicotomía de privado-público, y si abrir vías a la visibilización de nuevas confesiones o, por el contrario, limitar la presencia institucional de la Iglesia católica. También se reclama la incorporación de las voces laicas a estas reflexiones.

De la misma forma manifiestan preocupación porque el avance de las confesiones religiosas suponga un retroceso de derechos, y se plantea que ha de garantizarse que todas las confesiones respeten los marcos de funcionamiento establecidos, en temas como la igualdad entre hombres y mujeres, o los derechos de las personas LGTBI. El dilema es quién, hasta dónde y cómo poder introducir estas cuestiones.

Concurre un alto grado de convergencia entre las personas participantes en el estudio al afirmar que la libertad de culto está garantizada en la ciudad, pero solo en el plano formal. Al enfocarlo en la cotidianeidad, esa garantía de derechos se merma, debido, entre otras cosas, a trámites burocráticos considerados discriminatorios o a la invisibilización de las confesiones minoritarias, síntoma de una falta de atención a la diversidad religiosa de la ciudad. Se considera, además, que se producen constantes agravios comparativos con la religión culturalmente dominante, la católica -en relación a las festividades, la presencia institucional, la señalética, la educación religiosa en los centros educativos, etc.-. Se concluye que esta asimetría en el trato a las diferentes confesiones se traduce en una limitación de derechos para las y los seguidores de confesiones minoritarias.



Ahondando en los ámbitos de la gestión municipal que confluyen con la dimensión pública del hecho religioso, las principales conclusiones serían:

1. Relaciones institucionales o interlocución con la institución

La interlocución con la institución es prácticamente nula, salvo situaciones concretas. Las entidades religiosas no conocen el funcionamiento del Ayuntamiento ni a quién han de dirigirse para solventar cuestiones relacionadas con el ámbito municipal. Por su parte, el personal técnico municipal desconoce el funcionamiento de las entidades religiosas y a sus interlocutores.

No hay un tratamiento específico del hecho religioso, sino que se aborda desde los protocolos y marcos establecidos de manera general.

2. Relaciones con el entorno social

Son prácticamente inexistentes. Las diferentes entidades religiosas muestran un perfil bajo en la ciudad, intentado pasar desapercibidas; muchas incluso no están ni identificadas. Todo ello alimenta la sensación de ocultismo, de poca transparencia, y genera recelos.

3. Planeamiento y gestión urbanística

Existen diferentes tipos de licencias, por un lado para las obras de los centros de culto y por otro para la apertura de los mismos. La aprobación de la Ley de Lugares, Centros de Culto y Diversidad Religiosa de la CAPV modificará el sistema actual, que las entidades religiosas identifican con trabas, obstáculos y dificultades burocráticas y que llevan a muchas de ellas a figurar como asociaciones y/o a buscar acomodo en los polígonos industriales.

4. Uso de espacios y equipamientos públicos

Este es uno de los puntos más controvertidos. Las entidades religiosas reclaman más facilidad para poder acceder a estos espacios y más claridad para el uso de los mismos, mientras que el personal municipal considera que el sistema es claro y equilibrado y que en aras de mantener la aconfesionalidad el sistema es adecuado.

5. Ámbito laboral

El personal municipal refiere una afectación directa media en su trabajo. Es decir, para la mitad de las personas participantes no es una realidad a la que se tengan que adecuar o que deban tener en cuenta desde sus respectivos departamentos.

Entre las personas representantes existen diferentes situaciones: quienes se dedican en exclusiva al trabajo de la congregación y quienes lo combinan con otras labores profesionales. Nadie reporta problemas o trato diferencial en el ámbito laboral. De hecho, afirman que se sienten respetados y aceptados.

6. Enterramientos, cementerios y servicios funerarios

Se considera que en la actualidad se garantizan los servicios funerarios de las minorías religiosas. Hito recientemente alcanzado con la creación de un parcela de enterramiento de acuerdo al rito musulmán en el cementerio de El Salvador, que se valora muy positivamente, si bien no ha trascendido ni a todo el personal municipal ni a la ciudadanía en general.

7. Alimentación

Se observa sensibilidad a la hora de preparar los menús de los comedores municipales o de generar alternativas. Sin embargo, no se introduce la opción de carne halal, por lo que muchas personas musulmanas optan por el menú vegetariano y se considera, por consiguiente, como un cumplimiento a medias.

8. Vestimenta

Cuando se aborda esta cuestión se centra en las mujeres musulmanas y el uso de las piscinas, único punto que se identifica como controvertido. No obstante, en la actualidad no se considera como un problema, bien porque no lo hay, o bien porque las mujeres musulmanas se inhi-ben a la hora de acudir. Tampoco existen protocolos claros de actuación.

9. Seguridad ciudadana

En líneas generales esta no es una cuestión que se menciona, por lo que no parece haber problemas en el ámbito de la seguridad ciudadana. Según informan desde Policía Local, únicamente se tiene un seguimiento especial a las mezquitas ante el riesgo de radicalización. Con el resto de las entidades religiosas no tienen ni interlocución ni contactos.

Atendiendo a cada uno de los sectores interpelados:

Las comunidades religiosas solicitan al Ayuntamiento, como se ha ido desarrollando a lo largo del informe fundamentalmente: espacios de encuentro, acceso a los locales y posibilidad de ocupación del espacio público; espacios de interlocución y diálogo, foros con el Ayuntamiento y las entidades religiosas; facilidad y flexibilidad con la burocracia y los trámites, en temas de obras y licencias; y finalmente, visibilización y reconocimiento a la labor social que realizan.

Las mujeres reclaman espacios propios de encuentro y diálogo y apoyo para abolir el prejuicio de ser religioso a nivel social, especialmente ser mujer religiosa.

El personal municipal por su parte considera imprescindible recibir **formación y conocimiento** sobre una realidad nueva para la que no cuentan con herramientas. Asimismo, valoran la importancia de poder disponer de un espacio de encuentro interreligioso que sirva para abordar los retos que se generan.

Consideran necesario establecer criterios comunes a nivel municipal y actualizar normativas que se hayan quedado obsoletas para poder incluir de forma adecuada las nuevas realidades sociales. Todo ello garan-



tizando los derechos de todas las personas, en especial de las mujeres y de las personas LGBTI.

Finalmente **las y los informantes sociales** consideran necesario sensibilizar y romper estereotipos, frenar desigualdades entre las entidades religiosas y dimensionar, por medio de su visibilización, el fenómeno religioso.

"las y los informantes sociales consideran necesario sensibilizar y romper estereotipos, frenar desigualdades entre las entidades religiosas y dimensionar, visibilizando, el fenómeno religioso."



Tercera parte: Conclusiones y propuestas



Conclusiones

En la actualidad todos los estudios sociológicos muestran que existe una creciente secularización, es decir nuestra sociedad es cada vez menos religiosa. No obstante, las creencias son más diversas y plurales. Este incremento de la pluralidad religiosa está muy relacionado con los procesos migratorios, aún siendo cuestiones difentes.

Comunidades religiosas reconstruidas en contexto migratorio, como lo ha denominado Moreras (2019), se convierten en un modelo organizativo de referencia para los colectivos que difiere de la forma de organización religiosa que sería en origen. Cobran fuerza claves como la educación de las nuevas generaciones, para que se pueda mantener el vínculo comunitario y de relación con la sociedad de origen. De ahí que se construyan más hacia el interior de sus propias comunidades y pasen más desapercibidas para la sociedad gasteiztarra.

Este proceso de dirigir los esfuerzos hacia el interior de sus comunidades hace que resulte compleja la identificación y localización de las entidades religiosas, porque son grupos cerrados. Sin embargo, cuando se identifica la comunidad y se consigue contactar con alguna persona, todas tienen claro a quién derivar; es decir, las interlocuciones están claramente definidas. Una de las dificultades es que cada centro es una isla en la ciudad, con escasos y/o superficiales contactos y relaciones con el resto.

Resulta especialmente llamativo que a pesar de haber conversado con perfiles muy diferentes, el nivel de consenso y de sintonía es muy elevado, tal y como se ha ido desgranando a lo largo del informe. No obstante, este grado de sintonía no debe confundirse con consenso, sino con el desconocimiento existente, por parte de cada uno de los diferentes agentes entrevistados, que se traduce en respuestas muy generalistas y superficiales, salvo en algunas ocasiones.

En el momento de realizar las entrevistas nadie conoce la realidad de la diversidad religiosa en la ciudad. Por un lado, porque es una realidad en constante movimiento y cambio, y, por otro, porque cada agente es conocedor de la parcela de la realidad que le concierne, lo que provoca que en muchas ocasiones existan importantes sesgos y generalizaciones en ese análisis.

En cuanto a la valoración de la situación de la mujer, en este caso tanto los informantes sociales como el personal municipal consideran que existe un rol secundario y de sometimiento en el caso de la mujer, no así entre las y los representantes de las confesiones, que abogan por mantener una división tradicional que consideran que es el sistema organizativo más adecuado.

En la valoración sobre el rol que está jugando el Ayuntamiento predomina nuevamente el desconocimiento, incluso entre las y los profesionales del mismo, no solo en relación a la cuestión religiosa, sino en claves de funcionamiento

interno. Las personas representantes de los centros de culto afirman desconocer el funcionamiento, los procedimientos, los criterios, las competencias y reclaman apoyo para entender mejor el funcionamiento.

Es importante destacar que a pesar de no ser un tema introducido en las entrevistas por no ser una cuestión de gestión municipal, en los tres grupos de entrevistas ha salido de forma espontánea el tema de la educación religiosa. El personal técnico y las y los informantes sociales se muestran más proclives a sacar esta cuestión del currículum educativo, o bien introducirlo de forma general, mostrando toda la diversidad. Las personas de las entidades religiosas, por el contrario, aspiran a centros educativos propios, especialmente las personas de las iglesias evangélicas, y que la dimensión religiosa ocupe un espacio en la formación de las y los jóvenes.

Como se ha desarrollado en innumerables apartados del estudio, las principales demandas se relacionan con la cesión de locales, el uso del espacio público, y la necesidad de foros o puntos de encuentro, claves para comprender una realidad emergente que está, de forma silenciosa en la ciudad, pero creciente, a la que hay que dar cabida y respuestas, además de garantizar la igualdad de derechos. Ámbito en el que hay margen de mejora.

Es preocupante que algunas situaciones no afloran porque las personas no se consideran sujetos de derechos, lo que les inhibe su reclamación, y quedan invisibilizados para la sociedad en su conjunto y para las y los técnicos municipales en particular. Cuestiones como el uso de los espacios deportivos por parte de mujeres musulmanas, la ocupación del espacio público para determinadas festividades, presencia pública, la alimentación, no se garantiza que sea halal.

Finalmente el gran reto es dilucidar cómo incorporar a los diálogos la voz de las personas laicas y garantizar los derechos de toda la ciudadanía. Vencer los temores de regresión o de pérdida de derechos. Cómo garantizar marcos de encuentro y convivencia en la ciudad en la que se respeten los derechos de todas las personas, incluso aquellos que pudieran parecer contrapuestos.



Propuestas: Líneas de trabajo para desarrollar una política pública municipal de gestión positiva de la diversidad religiosa

A partir del diagnóstico realizado, de las indicaciones contenidas en los distintos informes y guías consultados y de los ejemplos de experiencias exitosas en otros municipios se considera necesario abordar las siguientes líneas de intervención..

Línea 1: Sensibilización y superación de estereotipos

Como el nombre de la línea indica el objetivo es sensibilizar a la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz sobre una creciente realidad en la ciudad, partiendo de la premisa que el conocimiento disipa estereotipos y percepciones negativas o de rechazo.

1.1. Impulso a campañas de sensibilización y divulgación. El objetivo es la desconstrucción de prejuicios, rumores y estereotipos frente a grupos y personas de religiones diferentes. Para ello se emplearán preferentemente, los programas y acciones que ya se están desarrollando, como la Estrategia AntiRumores, introducirlo en el Elkargune de Convivencia y Diversidad, el programa de Ciudad Educadora etc.

1.2. Guía de diversidad religiosa. Creación de un documento o guía que acerque de forma pedagógica y clara la diversidad religiosa del municipio. Resultaría muy enriquecedor que en su elaboración pudieran participar las diferentes confesiones.

1.3. Establecer programas de puertas abiertas. Con el objetivo de combatir estereotipos negativos y acercar a la ciudadanía de Vitoria-Gasteiz a que conozcan directamente los centros de la ciudad, se proponen programas de visitas a los centros que voluntariamente decidan participar. Estos consistirían en una visita al centro y una breve presentación de las acciones que realizan.

Línea 2: Visibilización

El objetivo es fomentar la visibilidad del hecho religioso en la ciudad a través de elementos simbólicos que legitimen y normalicen esta presencia.

2.1. Presencias en actos públicos. Regular mediante un protocolo la presencia de representantes de confesiones y comunidades religiosas en actos públicos institucionales. Con el objetivo de suprimir la arbitrariedad, y posteriormente implementar dicho protocolo.

2.2. Festividades. Cada confesión religiosa cuenta con su propio calendario de eventos y festividades, ir introduciendo pequeñas cuestiones simbólicas en las acciones cotidianas visibilizan y normalizan este hecho. En los calendarios que anualmente se realizan incluir estos eventos, en la página web felicitar la fiesta concreta, pequeñas acciones que allanen el camino a acciones más ambiciosas en un futuro.

2.3. Integrar en los mapas y en la señalética de la ciudad los lugares de culto, que cumplan los requisitos legales, existentes en la ciudad.

Línea 3: Conocimiento-formación

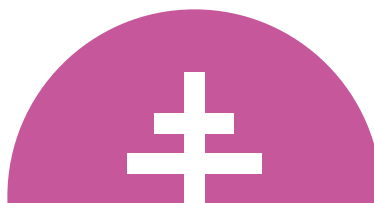
El objetivo es proporcionar conocimiento, herramientas y claves, tanto de comprensión, como de intervención tanto a las y los profesionales municipales, como a las entidades sociales y a las mismas entidades religiosas.

3.1. Diseñar e implementar políticas de formación en esta materia para el **personal municipal** que tiene que asumir cuestiones relacionadas con las creencias religiosas.

3.2. Diseñar e implementar programas de formación para entidades sociales, de toda índole para que puedan comprender el hecho religioso y dar una respuesta integral desde la transversalidad.

3.3. Diseñar e implementar programas de formación dirigidos a las entidades religiosas que puedan paliar los déficits de conocimiento detectados en este estudio y otros que puedan demandar.

3.4. Jornadas especializadas: Celebración de jornadas, encuentros y/o seminarios de reflexión para promover y facilitar el acceso al conocimiento y a la investigación, al análisis y debate público sobre la diversidad religiosa, los límites, las acciones, los derechos de las personas religiosas y de las personas laicas, etc.





Línea 4: Espacios de interlocución

El objetivo es, por un lado establecer canales y procedimientos formales y estables de interlocución entre las comunidades religiosas y el Ayuntamiento, a fin de conocer la situación real, las necesidades y demandas para poder actuar de manera anticipada y garantizar los derechos, y por otro canalizar las aportaciones que hacen a la ciudad.

4.1. Creación de un foro de diversidad religiosa y dialogo interreligioso, abierto a la libre participación de todas las entidades religiosas ubicadas en Vitoria-Gasteiz.

4.2. Creación de un foro de mujeres y diversidad religiosa. Una red de mujeres de tradición cultural y religiosa plural, orientada a compartir necesidades y acciones y promover la convivencia en diversidad.

4.3. Mapeo y registro de entidades actualizado. La pluralidad religiosa es un fenómeno vivo y en creciente expansión, por lo que se considera necesario mantener una actitud activa y atenta para la identificación de los nuevos centros de culto y/o los cambios de ubicación.

Línea 5: Equipamientos y servicios

El objetivos es atender a la necesidad de espacios para el desarrollo de actividades sociales, educativas y culturales.

5.1. Difundir los protocolos generales de uso de los equipamientos públicos, revisar, en caso de ser necesario dichos protocolos. Cesión de salas, usos de piscinas, etc. todos aquellos lugares y ámbitos que pudieran ser objeto de petición.

5.2. Difundir entre las entidades religiosas los criterios para la ocupación del espacio público y recoger sus peticiones y necesidades.

5.3. Explorar junto con las entidades la creación de un espacio multiconfesional, de cara a paliar la falta de recursos de entidades pequeñas o de escasos recursos.

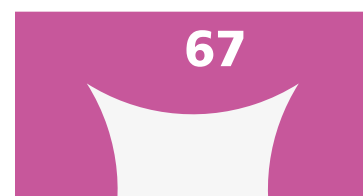
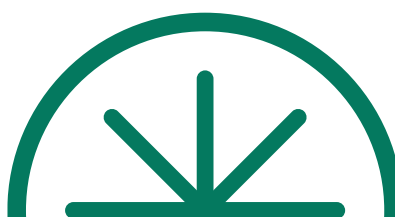
Línea 6: Establecimiento de mecanismos de respuesta

Con el objetivo de poder anticipar las repuestas a posibles situaciones de conflicto se analizarán y proporcionarán mecanismos de respuesta ante estas situaciones.

6.1. Protocolos de acción transversal. Atendiendo a que la gestión municipal de la diversidad religiosa implica a diversos departamentos y áreas, la optima gestión implica acciones e intervenciones transversales que conviene estén previamente organizadas y establecidas.

6.2. Protocolos de mediación para aquellos conflictos relacionados con el hecho religioso y sus manifestaciones en el espacio público.

6.3. Protocolos NIMBY, ante la posibilidad de apertura de centros de culto poder activar los protocolos que puedan prevenir el surgimiento de fenómenos NIMBY o bien la atención precoz del mismo.



Bibliografía



- Alarcón, I.; Besunartea, P.; Cabanillas, J.A.; Corcobado, J.; García, P.; Gomes, R.; López, J.M.; Murillo, M. y Ponce, J. (2011). *Manual para la gestión municipal de la diversidad religiosa. Guías para la gestión pública de la diversidad Religiosa*. Observatorio del pluralismo religioso en España.
- Aubel, J. (2000). *Manual de Evaluación Participativa del Programa: Involucrando a los participantes del programa en el proceso de evaluación*. Madrid: Nueva Imprenta, S.A.
- Ayestarán, S. Diálogo entre religiones. Un análisis en clave de Ecumenismo. [https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/677731/EM_54_4.pdf?sequence=1]. Consultado en diciembre de 2021
- Castro, A. (2021). El proceso inacabado de la laicidad en el ordenamiento jurídico español. *Cuestiones de Pluralismo, Volumen 1, N° 1*. Fundación Pluralismo y Convivencia. [https://www.observatorioreligion.es/revista/articulo/el_proceso_inacabado_de_la_laicidad_en_el_ordenamiento_juridico_espanol/index.html]. Consultado en mayo de 2021.
- Departamento de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales. Derechos Humanos, Convivencia y Cooperación. Comisión Asesora ADOS. [<https://www.euskadi.eus/comision-ados/web01-s1lehbak/es/>]. Consultado en octubre de 2021.
- Díez de Velasco, F. *Glosario sobre religión y religiones*. [<https://fradive.webs.ull.es/introhis/materialreligiones.pdf>] Consultado en junio de 2021.
- Fundación Pluralismo y convivencia [<https://www.pluralismoyconvivencia.es/>].
- Galán, M (2009). [<http://manuelgalan.blogspot.com/2009/05/la-entrevista-en-investigacion.html>] Consultado en octubre de 2020.
- Gómez-Bahillo, C. (2015). La gestión de la diversidad religiosa en Aragón. *Cuadernos Miguel Giménez Abad*, n° 4.
- Guzmán, O. Percepciones, intereses y posiciones en el manejo de conflictos [http://www.academia.edu/25435998/PERCEPCIONES_INTERESES_Y_POSICIONES_EN_EL_MANEJO_DE_CONFLICTOS]. Fecha de consulta marzo 2021.
- Mesa de Libertad de Conciencia, Religión, Expresión y Opinión (2019). Principios y Criterios de Actuación Municipal en Materia de Libertad e Conciencia. Foro de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Madrid.
- Moreras, J. (2019). ¿Refugios de la fe o sextantes en tiempos seculares? Los nuevos roles de las instituciones religiosas en tiempos minoritarios. *Revista Internacional de Organizaciones* n° 2, junio 2019, 11-33.

- Municipios por la Tolerancia [<https://www.pluralismoyconvivencia.es/nuestro-trabajo/mejora-de-la-gestion-publica-de-la-diversidad-religiosa/municipios-por-la-tolerancia/>]. Consultado en octubre de 2021.
- Observatorio del Laicismo [<https://laicismo.org/categoria/raiz/observatorio/el-laicismo>]. Consultado en octubre 2021.
- Perales, A. (2003). Sinopsis del artículo 16 de la Constitución española. [<https://app.congreso.es/consti/constitucion/indice/sinopsis/sinopsis.jsp?art=16&tipo=2>] Consultado en octubre de 2021.
- Ponce, J. y Cabanillas J. (2011). Lugares de culto, ciudades y urbanismo. Guía de apoyo a la gestión de la diversidad religiosa. *Guías para la gestión pública de la diversidad religiosa nº 5. Observatorio del Pluralismo religioso en España*.
- Rodríguez, P. (2004). *Diccionario de las religiones*. Alianza Editorial.
- Ruiz Vieytez, E. y Urrutia, G. (Edit.) (2010). *Derechos Humanos y diversidad religiosa*. Deusto. Instituto de Derechos Humanos Pedro Arrupe.
- Secretaría General para la Paz y la Convivencia. Dirección de Víctimas y Derechos Humanos. (2015). *Informe sobre gestión positiva de la diversidad religiosa en el País Vasco*. Eusko Jaurilaritza-Gobierno Vasco.
- Unidad de Gestión de la Diversidad – Policía Municipal de Madrid (2018). *Manual para la gestión policial de la diversidad religiosa*. Madrid: salud, seguridad y emergencias.
- Urrutia, G. (2021). *Diversidad Religiosa en Euskadi*. Begirune Fundazioa. Berbetan nº5.



Glosario



A

ACONFESIONALIDAD: *Que no pertenece ni está adscrito a ninguna confesión religiosa. (Real Academia Española)*

Un **Estado aconfesional** es aquel que no se adhiere y no reconoce como oficial ninguna religión en concreto, aunque pueda tener acuerdos (colaborativos o de ayuda) con instituciones religiosas, sin que se privilegie unas sobre otras. Un estado aconfesional y un estado laico son cuestiones diferentes.

AGNOSTICISMO: *Actitud filosófica que declara inaccesible al entendimiento humano todo conocimiento de lo divino y de lo que trasciende la experiencia. (Real Academia Española)*

ATEÍSMO: *El ateísmo es la postura o la convicción de que no existe ningún dios o ser supremo. Niega, además, la verdad de toda fe o creencia relacionada con seres divinos o sobrenaturales, o doctrinas basadas en su existencia. (...)*

Existen diferentes tipos de ateísmo. Unos niegan categóricamente la existencia de un dios o entidad divina; otros simplemente no consideran su influencia. El ateísmo también se puede ejercer de manera institucional, desde el Estado.

Aunque el agnosticismo suele ser visto como un tipo de ateísmo, es una postura diferente frente a la existencia y la naturaleza de lo divino. El agnosticismo no afirma la existencia de Dios, pero tampoco la niega de plano, pues considera que este conocimiento se escapa a la comprensión humana.

El ateísmo, en cambio, es una postura que niega categóricamente la existencia de Dios, de los dioses o de cualquier entidad superior que trascienda el plano estrictamente material.

[<https://www.significados.com/ateismo/>]



CONFESIÓN RELIGIOSA: Confesión: Afroamericanas, Budismo, Ciencia cristiana, Cristianismo católico, Cristianismo evangélico, Cristianismo ortodoxo, Fe Baha'í, Hinduismo, Iglesia Adventista, Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días, Iglesia de Scientology, Islam, Judaísmo, Otras religiones, Paganismo, Sijismo y Testigos cristianos de Jehová.

En el ordenamiento jurídico español “confesión” tiene diferentes significados:

- » En la Constitución Española de 1978 el concepto se usa para referirse tanto al credo como a la comunidad de creyentes.
- » En la Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio, de Libertad Religiosa (LOLR), el concepto comprende tanto a Iglesias como Confesiones y Comunidades Religiosas.

En cuanto categoría jurídica que tipifica los colectivos o entes religiosos, principalmente aquellos capaces de cooperar con el Estado español, se pueden clasificar las confesiones según su estatuto jurídico:

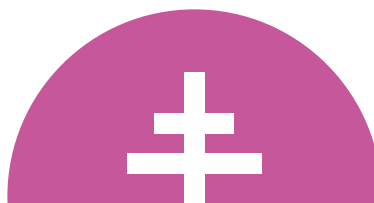
- » Aquellas confesiones nombradas en la Constitución y con Acuerdo de cooperación con rango de Tratado internacional: el Cristianismo católico.
- » Aquellas confesiones con Acuerdo de cooperación promulgado por ley ordinaria: el Cristianismo evangélico, el Judaísmo y el Islam.
- » Aquellas confesiones con reconocimiento de Notorio Arraigo son, además del Cristianismo evangélico, del Judaísmo y del Islam: los Mormones, los Testigos Cristianos de Jehová, los Budistas y los Ortodoxos.
- » Aquellas confesiones cuyas entidades aparecen inscritas en el Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia serían, por ejemplo: los Bahá'ís, la Iglesia de Scientology, el Hinduismo...
- » Y finalmente, aquellas confesiones no inscritas en el Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia.

[<https://www.pluralismoyconvivencia.es/diccionario-de-la-diversidad-religiosa/terminos/confesion-religiosa/>]



DIÁLOGO ECUMÉNICO: Según la Real Academia Española, el Ecumenismo es la Tendencia o movimiento que intenta la restauración de la unidad entre todas las iglesias cristianas, es decir, la unidad de las distintas confesiones religiosas cristianas históricas. Separadas en los grandes cismas. Sin embargo este concepto ha trascendido la tradición católica y tal y como señala Sabino Ayestarán “Hablamos de movimientos ecuménicos porque hay, al menos 4 movimientos ecuménicos diferentes: ecumenismo entre iglesias cristianas (luterana, ortodoxa, anglicana y romana); ecumenismo entre el cristianismo y el judaísmo; ecumenismo entre cristianismo y el islam; ecumenismo entre el cristianismo y las religiones orientales”.

DIÁLOGO INTERRELIGIOSO: Entendido como la interacción positiva, cooperativa y constructiva entre personas de diferentes tradiciones o creencias religiosas o espirituales tanto a nivel individual como institucional, que busca el entendimiento entre religiones o movimientos espirituales que no tienen una raíz en común.





E

ENTIDAD RELIGIOSA: La entidad religiosa es la denominación genérica que se da al sujeto que tiene la titularidad de los derechos colectivos de la libertad religiosa.

Se refiere a aquellas comunidades religiosas constituidas por estatutos ante notario. Por tanto, su reconocimiento civil se hace a través de la inscripción en el Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia, sin perjuicio de aquellas cuya personalidad jurídica fue reconocida en el Acuerdo sobre Asuntos Jurídicos con la Santa Sede (Acuerdo de 3 de enero de 1979, art.I).

[<https://www.pluralismoyconvivencia.es/diccionario-de-la-diversidad-religiosa/terminos/entidad-religiosa/>]

L

LAICIDAD: La "laicidad" como concepto se refiere a la posición del Estado ante la religión atendiendo a dos elementos: la separación entre el Estado y las confesiones religiosas, por un lado, y la neutralidad, por otro. La separación entre el Estado y las confesiones religiosas significa que el Estado no podrá identificarse con ninguna religión; la neutralidad implica que los poderes públicos en el ejercicio de sus funciones actuarán con imparcialidad, esto es, sus decisiones no se apoyarán en valores religiosos de una u otra confesión. Los únicos valores a los que los poderes públicos se deben son los plasmados en la Constitución que se sustentan en los derechos fundamentales conformados sobre el reconocimiento de la igual dignidad humana como elemento nuclear. La laicidad del Estado es, así, garantía de la igualdad de respeto y de tutela en el ejercicio de la libertad religiosa y en el ejercicio de la libertad de no profesar religión, es decir comprende a todas las personas sean o no creyentes. (Castro, 2021).

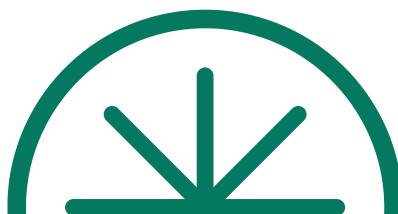
LAICISMO: Como laicismo se denomina la corriente de pensamiento que sostiene que la sociedad debe organizarse de manera independiente a las religiones, a sus valores y normas. En este sentido, procura garantizar que el orden social no dependa o esté sujeto a las organizaciones religiosas, y que los individuos gocen de plena libertad de conciencia. El principal objetivo del laicismo es la separación del Estado y la Iglesia, es decir, la secularización del Estado. Por otro lado, no debe confundirse el laicismo con el ateísmo, pues el primero no condena la existencia de los valores religiosos.

[<https://www.significados.com/laico/>]

Los principios del LAICISMO:

- » **Libertad de conciencia.** La conciencia es naturalmente libre para adherirse a cualquier opción espiritual, ya sea creyente, agnóstica o atea, o para no adherirse a ninguna o cambiar de opción cuando quiera (...).
- » **Separación del Estado y las confesiones religiosas.** Lo que implica la clara distinción entre el ámbito público y el privado (...)
- » **Igualdad de trato de todos los ciudadanos y ciudadanas.** La neutralidad del Estado laico exige que ninguna opción particular (religiosa o no) sea discriminada ni positiva ni negativamente (...).

[<https://laicismo.org/que-es-el-laicismo-definicion-de-laicismo-y-laicidad>]



R

RELIGIÓN: La religión es un sistema de creencias, costumbres y símbolos establecidos en torno a una idea de la divinidad o de lo sagrado.

Las religiones son doctrinas constituidas por un conjunto de principios, creencias y prácticas sobre cuestiones de tipo existencial, moral y espiritual.

Etimológicamente, el vocablo religión proviene del latín religio, religiōnis, que a su vez procede del verbo religāre. Este se forma del prefijo re, que indica repetición, y del vocablo ligare, que significa 'ligar o amarrar'.

Así, la religión es la doctrina que liga fuertemente al ser humano con dios o los dioses. Religión puede entenderse, de este modo, como la acción y efecto de volver a ligar a dios y a los seres humanos.

[<https://www.significados.com/religion/>]

RELIGIOSIDAD: La religiosidad se refiere a las formas de expresión de la fe, sean personales o colectivas, así como al comportamiento de los sujetos respecto del credo que profesan. En este sentido, puede haber una correspondencia entre la religión instituida o no.

Por ejemplo, son expresiones de la religiosidad popular las procesiones de Semana Santa o las fiestas dedicadas a los santos patronos, como San Juan o San Pedro. Estas, aunque dentro del universo católico, no forman parte de los rituales oficiales de la Iglesia, sino que dependen enteramente de los laicos. Por ello, algunas veces pueden colarse elementos heréticos o mezclarse con otras creencias disponibles en el ambiente cultural.

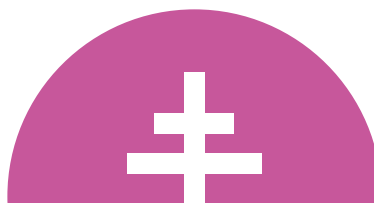
[<https://www.significados.com/religion/>]

S

SEÑALÉTICA: "La señalética (que desarrolla un sistema de comunicación visual sintetizado en un conjunto de señales o símbolos que cumplen la función de guiar, orientar u organizar a una persona o conjunto de personas en puntos del espacio) está asociada a la visibilidad en el espacio público del hecho religioso. Si éste existe (ej. lugares de culto) y se omite, o se omiten algunos hechos religiosos pero otros se señalizan, entonces se está produciendo una discriminación, bien indirecta o directa, prohibida por nuestro ordenamiento.

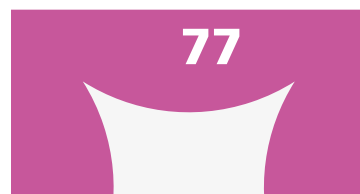
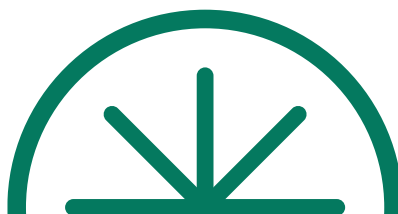
Ante esta situación, es posible pensar en suprimir toda señalética, pues de este modo se garantizaría la igualdad y la no discriminación entre comunidades religiosas. Pero partiendo del hecho de que la diversidad religiosa está en el espacio urbano, la negación de este hecho parece irreal, además de hurtar a las personas interesadas la información sobre el mismo.

La solución adecuada pasa por cuidar la señalética, garantizando la igualdad, la información y la seguridad. Entre las ventajas que reporta el análisis de la señalética existente y su mejora en términos equitativos se encuentran la garantía del derecho a la igualdad y la mejora de la libertad de circulación de las personas, pues su información sobre el espacio urbano se acrecienta" (Ponce y Cabanillas, 2011)





TRADICIÓN RELIGIOSA: Se refiere a los troncos de las que parten los subgrupos o ramas que se organizan dentro de una misma religión (que, a efectos de la normativa española se equipara a confesión)



Índices



índice de gráficos

Gráfico 1: Población por origen	23
Gráfico 2: Tamaño de los centros	27
Gráfico 3: Titularidad de los espacios	28
Gráfico 4: Distribución en función de las confesiones por género	29
Gráfico 5: Valoración situación	34
Gráfico 6: Conocimiento sobre la materia	40
Gráfico 7: Pertenencia a federación o agrupación	49
Gráfico 8: Valoración de la percepción de las influencias	50
Gráfico 9: Valoración de la acción municipal	51

índice de mapas

Mapa 1: Distribución de los espacios de culto	19
Mapa 2: Distribución de Vitoria-Gasteiz por distritos	22
Mapa 3: Ubicación de las diferentes confesiones en la ciudad. (para más detalle ver anexo 2)	25
Mapa 4: Ubicación de las iglesias evangélicas	26
Mapa 5: Ubicación de las mezquitas	26

índice de figuras

Figura 1: Centros de culto identificados en Vitoria-Gasteiz	24
Figura 2: Distribución de las procedencias en función de las creencias	29
Figura 3: Principales acciones desarrolladas por cada uno de los diferentes centros de culto	32
Figura 4: Organigrama del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Señaladas las áreas entrevistadas	39

índice de tablas

Tabla 1: Relación de entidades de culto existentes en Vitoria Gasteiz	45
Tabla 2: Relación de entrevistas realizadas, % sobre el total de las entrevistas realizadas y % sobre el total de las confesiones de esa misma creencia identificadas	46



Ayuntamiento
de Vitoria-Gasteiz
Vitoria-Gasteizko
Udala



Bizikidetza Behatokia
Observatorio de Convivencia
Bizikidetza eta Aniztasun Zerbitzua
Servicio para la Convivencia y la Diversidad



**fundación
pluralismo
y convivencia**